
**АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ОТЧЕТ О ВЫПОЛНЕНИИ КОНВЕНЦИИ ООН
О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В УКРАИНЕ**

Подготовлено сетью общественных организаций по инициативе
Женского консорциума Украины

Украина 2008

**АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ОТЧЕТ О ВЫПОЛНЕНИИ КОНВЕНЦИИ ООН
О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В УКРАИНЕ**

Подготовлено сетью общественных организаций по инициативе
Женского консорциума Украины

Альтернативный отчет о выполнении в Украине Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин / ВОО «Женский консорциум Украины». – Киев, 2008.

Издание данного материала стало возможным при поддержке Регионального представительства Фонда имени Фридриха Эберта в Украине и Белоруссии.

Альтернативный отчет содержит материалы, в которых анализируется ситуация и глубина гендерной проблематики, обращается внимание на факторы, недостаточно освещенные в государственном отчете, приводятся факты дискриминации и рекомендации, предложенные представителями общественности Украины. При подготовке отчета использовались результаты социологического исследования, работы фокус групп, интервью, статистические и информационные материалы министерств, ведомств, органов государственной власти, неправительственных организаций, интернет-ресурсов и порталов организаций.

При подготовке отчета партнерами по сбору и обработке материала выступили 22 общественные организации Украины:

- Винницкая общественная организация «Пани Всесвит».
- Волынская областная общественная организация «Гендерный центр».
- Донецкая областная лига деловых и профессиональных женщин.
- Женский правозащитный центр «Содружество», АРК Крым.
- Житомирский информационно-консультативный центр.
- Запорожский Центр гражданских социальных инициатив.
- Киевская областная общественная организация и региональный ресурсный гендерный центр «Женщины Батькивщины».
- Кировоградский областной молодежный гендерный центр «Коло».
- Коалиция молодежных общественных организаций Черкасской области «Молодая Черкащина».
- Общественная организация «Полтавский бизнес-инкубатор».
- Общественное движение «Вера, Надежда, Любовь».
- Общественный центр «Деловые инициативы», г. Ивано-Франковск.
- Первомайская молодежная общественная организация «Женский информационно-координационный центр «Ольвия».
- Ровенский центр поддержки общественных инициатив «Чайка».
- Сумской областной благотворительный фонд «Благовест».
- Тернопольская городская общественная организация «Адаптационный мужской центр».
- Харьковская общественная организация «Надежда».
- Хмельницкая общественная организация «Подольский центр «Гендерный Совет».
- Ужгородский пресс-клуб реформ.
- Херсонская общественная организация «Успешная женщина».
- Черновицкая областная общественная молодежная организация «Современник».
- Черниговская общественная организация Союза женщин Украины.

Эксперты проекта: Лариса Магдюк, Сергей Плотян.

Редактор: кандидат политических наук, доцент Оксана Ярош.

Корректор: Татьяна Небесная.

Руководитель проекта: Мария Алексеенко, председатель совета
ВОО «Женский консорциум Украины».

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| ПРЕДИСЛОВИЕ | 4 |
| <i>СТАТЬЯ 1.</i> Понятие “дискриминация относительно женщин” | 6 |
| <i>СТАТЬЯ 2.</i> Политика государства относительно ликвидации дискриминации женщин | 7 |
| <i>СТАТЬЯ 3.</i> Равенство прав и основных свобод женщин и мужчин в Украине | 10 |
| <i>СТАТЬЯ 4.</i> Временные специальные меры, направленные на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами и на охрану материнства | 13 |
| <i>СТАТЬЯ 5.</i> Изменения социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин и определение общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей | 16 |
| <i>СТАТЬЯ 6.</i> Прекращение всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин | 19 |
| <i>СТАТЬЯ 7.</i> Дискриминация женщин в политической и общественной жизни | 24 |
| <i>СТАТЬЯ 8.</i> Участие женщин на международном уровне и в работе международных организаций | 29 |
| <i>СТАТЬЯ 10.</i> Дискриминация женщин в сфере образования | 30 |
| <i>СТАТЬЯ 11.</i> Дискриминация женщин в сфере трудоустройства | 32 |
| <i>СТАТЬЯ 12.</i> Дискриминация женщин в сфере охраны здоровья | 36 |
| <i>СТАТЬЯ 13.</i> Дискриминация женщин в экономической и социальной жизни | 38 |
| <i>СТАТЬЯ 16.</i> Дискриминация женщин в вопросах, связанных с браком и семейными отношениями | 40 |
| РЕЗЮМЕ | 43 |
| РЕКОМЕНДАЦИИ | 45 |
| СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ | 48 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ | 49 |

ПРЕДИСЛОВИЕ

В 2007 году правительство Украины передало Комитету ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин 6-й и 7-й объединенные периодические доклады относительно выполнения Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в которых представлена информация о продвижении страны к равенству прав и возможностей женщин и мужчин. Материалы содержат общую информацию об Украине, а также постатейный обзор реализации Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Украине.

В отличие от предыдущих годов, процесс написания государственного отчета сопровождался общественным обсуждением при участии представителей и представительниц научных кругов и общественных организаций национального уровня в рамках экспертной встречи, которая была организована Министерством по делам семьи, молодежи и спорта и Программой равных прав и возможностей ПРООН. Это безусловно, стало позитивным и прогрессивным шагом, который позволил сфокусировать внимание авторов государственного документа на определенных недостатках и предоставил возможность доработать финальный документ.

Вместе с тем, в государственном отчете, по мнению авторов альтернативного документа, недостаточно освещена информация о том, каким образом положения Конвенции выполняются на практике, особенно на региональном уровне. Однако именно на основе этой информации можно определить реальную ситуацию относительно выполнения Украиной своих международных обязательств.

Всеукраинская общественная организация «Женский консорциум Украины», объединяющая партнеров из всех областей Украины и Автономной республики Крым, предложила организациям, работа которых направлена на утверждение гендерного равенства на региональном уровне, внести свой вклад в оценку и развитие гендерной политики на уровне областей и районов.

В рамках этой инициативы общественные организации провели опрос специалистов, работающих в государственных и негосударственных организациях, на основе специально разработанного для этой цели вопросника. Собранный материал дает представление о существующих на региональном уровне нормативно-правовых документах, механизмах утверждения гендерного равенства на региональном уровне и практической работе на местах. Кроме того, было организовано пять фокус-групп, результаты работы которых позволили сделать выводы относительно осведомленности общественности о проблемах, связанных с дискриминацией женщин, и определить отношение к этим проблемам разных социальных групп общества. Такой материал иллюстрирует ситуацию в регионах. Анализ документов, результатов исследований и обобщение этой информации были проведены независимыми экспертами. Можно утверждать, что собранные материалы отражают ситуацию практически на всей территории Украины.

Независимым анализом была подтверждена необходимость ведения разъяснительной, информационно-просветительской, системной образовательной и правовой работы с целью повышения осведомленности украинских граждан о сути Конвенции, концепции равных прав и возможностей, о недопустимости дискриминации по признакам пола, возраста, физического и социального статуса, национальности, расовой, этнической и религиозной принадлежности.

Респонденты подтвердили наличие проблем, связанных с отсутствием идентификации либо слабой идентификацией дискриминации, нарушением прав и свобод среди большинства женщин. Кроме того, неправильное понимание и интерпретация концепции равных прав и возможностей специалистами и официальными лицами, уполномоченными работать с проблематикой обеспечения равных прав и возможностей, а также способствовать ликвидации всех форм дискриминации, создают препятствия для достижения эффективных результатов в этой сфере.

Принимая во внимание тот факт, что государственный отчет будет рассматриваться не раньше чем в 2009 году, авторы альтернативного отчета дополнили его информацией, которая также охватывает период 2007 и 2008 годов. Надеемся, что эти материалы станут дополнительным

источником информации для экспертов ООН и помогут им эффективно оценить ситуацию и сформулировать финальные рекомендации.

ВОО «Женский консорциум Украины» выражает благодарность всем, кто поддержал инициативу создания данного документа и принимал непосредственное участие в работе над ним, а именно:

Международному фонду «Возрождение» за помощь по сбору и обобщению материалов на региональном уровне, а также по проведению встречи региональных организаций в Киеве, Фонду им. Фридриха Еберта за помощь в публикации данного документа и его презентации,

Детскому фонду ООН (ЮНИСЕФ) за методическую поддержку и помощь в проведении установочной встречи общественных организаций,

Представительству ООН в Украине за методическую поддержку и помощь в обобщении информации,

Алану Скурбати, Ларисе Магдюк, Сергею Плотяну, Оксане Ярош, Юлии Галустян, Наталье Астаповой, Тамаре Марценюк, Александре Рудневой, Елене Шерстюк, Наталье Точиленковой, Елене Богдан.

СТАТЬЯ 1. Понятие «дискриминация относительно женщин»

Согласно данной Конвенции, понятие «дискриминация в отношении женщин» означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которые направлены на ослабление или сводят на нет признание, использование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, общественной или любой другой области.

Государственный доклад содержит сведения о правовом регулировании в сфере борьбы с дискриминацией по признаку пола. По мнению авторов альтернативного отчета, эти данные стоит расширить, определив место понятия «дискриминация» в правовом поле Украины.

В законодательстве Украины дискриминация по каким-либо признакам запрещена Конституцией, законами, многочисленными отраслевыми нормативно-правовыми актами.

Статья 24 Конституции Украины провозглашает недопустимость привилегий и ограничений по признаку расы, цвета кожи пола, а также связанных с политическими, религиозными и другими убеждениями, этническим и социальным происхождением, имущественным состоянием, языковыми или другими признаками. Таким образом, провозглашение равенства прав и возможностей, а также запрет дискриминации считаются достаточными условиями для соблюдения прав граждан. Отсутствие четко прописанных санкций говорит о том, что дискриминация считается незначительным правонарушением.

Принятие Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» от 8 сентября 2005 года и Государственной программы по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на 2006 – 2010 гг., одобренной постановлением Кабинета Министров Украины от 27 декабря 2006 года, по мнению авторов Отчета, являются позитивными шагами на пути к искоренению дискриминации женщин в Украине. Гендерные нормы в отдельных нормативно-правовых актах есть, но, вне всякого сомнения, все законодательное поле Украины должно иметь гендерный компонент.

Процесс анализа законодательства Украины на соответствие принципу гендерного равенства начался. 15 апреля 2008 года парламентом принят Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в связи с принятием Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин». Он внес изменения в закон Украины «Об уполномоченном Верховного Совета Украины», в Кодекс законов о труде, Законы Украины «Об объединениях граждан», «О коллективных договорах и соглашениях».

ВЫВОДЫ

1. Равные права женщин и мужчин задекларированы в Конституции и законах Украины, но при этом очевидно неравенство возможностей их реализовать.

2. Принятие Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» от 8 сентября 2005 года и Государственной программы по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на 2006 – 2010 гг. является серьезным шагом в становлении гендерного равенства в Украине.

СТАТЬЯ 2. Политика государства относительно ликвидации дискриминации женщин

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

а) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;

б) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;

с) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;

д) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;

е) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;

ф) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;

г) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

Принцип равенства женщин и мужчин является составляющей принципа социального равенства, но вследствие его чрезвычайной актуальности, а также из-за наличия глубоких исторических корней дискриминации женщин, он закрепляется как отдельное нормативное положение в международном праве, а следовательно, и в национальных правовых системах стран, которые признают приоритет прав человека.

В государственном докладе подробно описано выполнение положений статьи 2 Конвенции. В то же время, как нам кажется, стоит еще раз отметить, что международными обязательствами в сфере гендерного равенства для Украины, одного из основателей и многолетнего члена ООН, являются, прежде всего, Устав ООН и Общая декларация прав человека.

Конституция Украины 1996 года, признанная в свое время одной из самых демократических в мире, содержит значительное количество положений относительно защиты прав и свобод человека, обеспечения равенства и недопущения дискриминации по признакам расы, пола, убеждений, происхождения и др. Статьи 3, 21, 24, 51 предоставляют женщинам равные с мужчинами права и возможности во всех сферах жизни, а также определяют для женщин специальные меры по пенсионному обеспечению, охране труда, защите материнства.

Все перечисленные положения закреплены и развиты в кодексах, законах Украины, которые регулируют отношения в сферах труда, социальной защиты, здравоохранения, пенсионного обеспечения, криминальных, административных, гражданских правонарушений и др. В законодательстве Украины нет актов, которые предусматривали бы какую-либо дискриминацию женщин.

За последние годы много сделано для имплементации норм этих документов в законодательство Украины. Так, 26 июля 2005 года Президент Украины подписал Указ № 1135/2005 «О совершенствовании работы центральных и местных органов исполнительной власти относительно обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин».

8 сентября 2005 года Верховная Рада Украины приняла Закон Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», который вступил в действие 1 января 2006 года. 14 сентября 2006 года Верховной Радой Украины была ратифицирована Европейская социальная хартия (пересмотренная).

Постановлением Кабинета Министров Украины от 27 декабря 2006 года № 1834 принята Государственная программа по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на 2006 – 2010 гг. Центральным органом исполнительной власти, ответственным за это направление государственной политики, является Министерство по делам семьи, молодежи и спорта. На региональном и местном уровнях идет процесс принятия региональных программ по утверждению гендерного равенства. В 2007 году в большинстве областей были основаны консультационно-совещательные органы: гендерные советы, куда входили представители власти, НГО, СМИ, эксперты. При главах областных государственных администраций в 2008 году создан институт советников по гендерным вопросам. Действует целый ряд документов о противодействии торговле людьми, насилию в семье, о здравоохранении матери и ребенка, а также некоторые другие, безусловно, связанные с проблематикой гендерного равенства.

Кроме того, Кабинет Министров Украины 16 мая 2007 года принял Постановление «О подготовке и проведении Года гендерного равенства», в соответствии с которым был проведен ряд мероприятий на общегосударственном и местном уровнях. В основном эти мероприятия инициировали и реализовывали общественные организации. Это обусловлено в том числе недостаточным количеством и частой сменой кадров, ответственных за реализацию государственной политики в отношении женщин, а также, зачастую, низким профессиональным уровнем служащих. На областном уровне за реализацию государственной политики в сфере семьи, детей, женщин, гендерной политики, противодействия торговле людьми и насилию отвечает, как правило, один человек. Эта сфера работы явно недостаточно обеспечена кадрами.

Большая проблема выполнения государственной программы и закона – трудность применения их норм и отсутствие санкций, применимых в случаях дискриминации в отношении женщин. Иллюстрацией может служить текст статей 23 и 24 Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин».

Статья 23. Возмещение материального ущерба и моральной компенсации, полученных вследствие дискриминации по признаку пола.

Лицо имеет право на возмещение материального ущерба и моральной компенсации, полученных вследствие дискриминации по признаку пола или сексуальных посягательств. Моральная компенсация возмещается независимо от материального ущерба, который подлежит возмещению и связана с ее размером.

Порядок возмещения материального ущерба и моральной компенсации, полученных вследствие дискриминации по признаку пола или сексуальных посягательств, определяются законом.

Статья 24. Ответственность за нарушение законодательства по обеспечению равных прав и возможностей женщин и мужчин.

Лица, несущие вину в нарушении норм законодательства об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин, несут гражданскую, административную, и криминальную ответственность в соответствии с законом.

Большой проблемой для Украины является низкая гражданская культура ее граждан по защите своих прав. Граждане редко обращаются в судебные органы власти по вопросам дискриминации. Налицо проблема недоверия граждан к судебной ветви в частности и к государственной власти вообще. Нормы отечественных законов не всегда можно применить на практике.

ВЫВОДЫ

1. Для успешного продвижения гендерного равенства в Украине существует нормативно-правовая база, созданы специализированные институции, но системное законодательное поле для формирования и полномасштабной реализации государственной политики в сфере гендерного равенства, а также политики, направленной на искоренение любого различия, исключения или ограничения по признаку пола, еще не сформировано.

2. В развитии государственной гендерной политики следует отметить отсутствие комплексного гендерного подхода, а также неэффективный механизм действия законов Украины, направленных на устранение дискриминации в отношении женщин.

СТАТЬЯ 3. Равенство прав и основных свобод женщин и мужчин в Украине

Государства-участники предпринимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Предложенный в государственном докладе подробный перечень нормативно-правовых актов, направленных на обеспечение равных прав и возможностей женщин и мужчин, на наш взгляд, раскрывает только один аспект обязательств, изложенных в статье 3 Конвенции, а именно законодательное обеспечение преодоления дискриминации женщин.

Пути реализации государственной политики в сфере борьбы с дискриминацией женщин в регионах Украины исследовали представители общественных организаций. Были исследованы следующие проблемы:

1. *Пропорциональное представительство женщин в руководстве и аппарате областных, районных государственных администраций, городских, поселковых, сельских советов и исполнительных комитетов.* Результаты исследования можно коротко сформулировать в виде правила: «Чем выше должность – тем меньше женщин». Подтверждением этого является тот факт, что до 2005 года среди председателей областных государственных администраций не было ни одной женщины. Определенные изменения произошли после Оранжевой революции: в 2005 году руководителями сразу трех областных государственных администраций – Днепропетровской, Киевской и Сумской – впервые были назначены женщины. Правда, в 2008 году на своей должности оставалась только глава Киевской облгосадминистрации.

2. *Эффективность институционального механизма по обеспечению равных прав и возможностей женщин и мужчин.* На областном уровне, как правило, один из заместителей главы администрации по гуманитарным вопросам, согласно распределению обязанностей, официально уполномочен заниматься проблемами гендерного равенства. Также созданы совещательно-консультационные органы – общественные советы по гендерной политике, куда входят государственные служащие, общественные деятели, журналисты, научные работники. Эффективность этих советов зависит от активности их членов. Если в них входят члены НГО, заинтересованные в утверждении гендерного равенства, то они, скорее всего, действенны. В структуре облгосадминистрации вопросами гендерной политики занимается управление по делам спорта, семьи и молодежи. Ответственным за решение проблем, связанных с дискриминацией женщин является, зачастую один человек, что затрудняет эффективное и результативное выполнение им должностных обязанностей.

3. *Финансирование областных программ по утверждению гендерного равенства.* В преобладающем большинстве регионов областными советами разработаны и приняты соответствующие программы, направленные на утверждение равенства женщин и мужчин. В отдельных случаях составляются планы мероприятий, утвержденные главами областных или районных государственных администраций. Как планы мероприятий, так и программы утверждаются, в основном, без соответствующего финансирования. Даже постановление о финансировании принимается на сессии областного совета, оно не учитывается при утверждении областного бюджета. Отмечено много случаев откровенно формального подхода к выполнению программ. Отдельные мероприятия проводятся «для галочки», как, например, Урок гендерного равенства в школах 1 сентября 2007 года. Если некоторые школы действительно провели его, то многие (в частности, в связи с объективными трудностями – отсутствием специалистов) ограничились написанием формального отчета о проведении Урока. О Года гендерного равенства Кабинет Министров объявил Постановлением № 741 16 мая 2007

года. Среди мероприятий, которые проходили в рамках Года гендерного равенства, нам известны только вышеуказанные уроки гендерного равенства в общеобразовательных школах и распространение брошюры для детей «Азбука равенства», выпущенной на средства ПРООН и представительства Еврокомиссии ко Дню гендерного равенства, который отмечался 10 сентября 2007 года. Это также является примером формализма. Год гендерного равенства так и не стал событием в жизни государства, и его можно считать наиболее неиспользованным поводом для серьезного обсуждения этой важной проблемы в обществе.

4. *Публичность подготовки и принятия региональных документов.* Отмечен ряд случаев, когда власти не привлекают неправительственные организации к обсуждению важных для общества документов или решений. Например, к подготовке Доклада о выполнении Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации женщин, который готовился Министерством по делам семьи, молодежи и спорта, почти не привлекались НГО. В соответствии с Государственной программой по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года, некоторые области проверялись на предмет ее выполнения. Результаты проверки областей, к сожалению, не получили огласки.

5. *Внесение в программы регионального развития гендерного компонента.* На сессиях местных советов, коллегиях областных, районных госадминистраций вопрос обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин и внедрения гендерных подходов в деятельность этих органов в большинстве случаев не рассматривается. Представители государственной власти и местного самоуправления воспринимают гендерные проблемы и проблемы женщин как не связанные с социально-экономическими.

6. *Гендерный анализ кадровой государственной политики.* Анализ кадровой политики – важная составляющая государственного управления. Сбор и анализ статистических данных на основе гендерного подхода выполняется Главным управлением государственной службы Украины. Гендерная статистика редко становится достоянием общественности. Только в некоторых областях такая информация официально публикуется.

7. *Гендерная направленность коллективных соглашений между работодателями, трудовыми коллективами и профсоюзами.* В большинстве случаев гендерный компонент в коллективных соглашениях отсутствует или же респонденты не имеют доступа к этой информации. Хотя формально Федерации профсоюзов областей принимают документы по реализации гендерной политики.

8. *Периодичность и несистематичность подачи информации по гендерной проблематике.* Материалы, теле- и радиопередачи, мероприятия, связанные с гендерной проблематикой, местные СМИ, как правило, приурочивают к традиционным «женским» или «мужским» праздникам, реже они бывают вызваны публикацией определенных официальных данных или каким-нибудь чрезвычайным происшествием. Ежедневные публикации в основном носят стереотипный или развлекательный характер. Это связано с тем, что большинство изданий (теле-, радиокомпаний) ведут коммерческую деятельность и не хотят перегружать проблемами своих читателей (зрителей, слушателей). Таким образом, можем констатировать наличие проблемы неумения подать информацию о гендерной политике как важную и/или интересную для журналистов и читателей.

9. *Гендерно-правовая экспертиза и гендерный мониторинг.* Согласно информации из областей, ситуацию в этой сфере можно считать наихудшей. Формально областные управления юстиции производят анализ нормативных актов в рамках своих служебных обязанностей. Действует даже соответствующий указ Министерства юстиции и разработаны методические рекомендации. Но результаты такой экспертизы не известны общественности.

10. *Международное лобби в продвижении гендерного равенства в Украине.* Часто местные власти начинают уделять внимание проблеме равенства прав и возможностей мужчин и женщин лишь тогда, когда хотят привлечь дополнительные внешние средства, например, грантовые, для реализации различных социальных проектов.

ВЫВОДЫ

1. Несмотря на некоторые законодательные изменения и существование определенного институционального механизма, государственная политика в сфере обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин реализуется в регионах Украины недостаточно эффективно. Во многом это связано с недостатками украинской системы государственной власти и органов местного самоуправления.

2. Инициативы НГО, направленные на борьбу с дискриминацией женщин, наталкиваются на некомпетентность представителей власти в этой сфере и нежеланием ее изучать и преодолевать. Респонденты отмечают многочисленные случаи формального отношения к этой важной проблеме. В итоге разрабатываются и принимаются программы, планы мероприятий, проводятся встречи, презентуются доклады, но качественные изменения происходят очень медленно.

СТАТЬЯ 4. Временные специальные меры, направленные на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами и на охрану материнства

1. *Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собою сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.*

2. *Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.*

В государственном отчете представлены и описаны специальные меры, направленные на выполнение статьи 4 Конвенции¹.

Временные специальные меры задекларированы в Законе Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин». Цель Закона – достижение паритетного положения женщин и мужчин путем правового обеспечения для них равных прав и возможностей, ликвидации дискриминации и применения специальных временных мер, направленных на устранение дисбаланса между возможностями женщин и мужчин реализовывать равные права, гарантированные Конституцией и законами Украины. В текст этого Закона введены термины «позитивные действия», «паритет», «дисбаланс», «баланс». Принятие этого Закона не привело к количественным и качественным изменениям в сфере гендерного равенства.

Наиболее проблемные зоны дискриминации женщин – «женщина и власть» и «женщина и карьера», пропорциональное представительство женщин в органах власти и местного самоуправления. Совершенно очевидно, что без введения квотирования как временной специальной меры изменений в этой сфере не достичь. Поскольку население страны является наполовину женским и наполовину мужским, то и паритетное представительство должно быть установлено повсюду.

Закон Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», вступившего в силу 1 января 2006 года, будет эффективным лишь тогда, когда будет усилен контроль за его исполнением. В некоторых странах, например, в Швеции, Литве, после принятия специального Закона был создан институциональный орган – омбудсмен по вопросам равенства прав и возможностей женщин и мужчин. НГО в меру своих возможностей выполняют эту работу, но недостаточно системно и скоординировано. Создание службы контролера, или омбудсмена, по равным правам и возможностям женщин и мужчин в Украине может стать прорывом в продвижении гендерного равенства и усилить контроль за исполнением его норм.

Статья 9 «Полномочия Уполномоченного Верховного Совета Украины по правам человека» в сфере обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин» в Законе Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», вступившем в силу 1 января 2006 года, определяет функции отечественного омбудсмена как контролирующие соблюдение прав и свобод человека и гражданина, обеспечение равных прав и возможностей для женщин и мужчин. Омбудсмен рассматривает жалобы в случаях дискриминации по признаку пола, в годовом отчете освещает вопросы соблюдения равных прав и возможностей женщин и мужчин.

15 апреля 2008 года принят Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в связи с принятием Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин». Статья 13 Закона Украины «Об Уполномоченном Верховного Совета Украины по правам человека»² дополнена пунктом

¹ Шестой и Седьмой объединенный периодический доклад о выполнении в Украине Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин

² Ведомости Верховного Совета Украины. – 1998. – № 20. – С. 99.

13 такого содержания: «...контролировать обеспечение равных прав и возможностей женщин и мужчин».

Процесс приведения законодательства Украины в единое гендерное поле начался. Это положительная тенденция, о чем свидетельствуют изменения, упомянутые выше. В то же время отмечаем, что отечественный омбудсмен не справляется с потоком направленных к нему обращений. По данным официального отчета Уполномоченного Верховного Совета Украины по правам человека за 2007 год, его аппарат – 100 человек, и на каждого работника офиса омбудсмена приходится по 6 обращений в день. Поэтому актуальным становится создание институтов специализированных омбудсменов по правам защиты детей, инвалидов, а также института Уполномоченного по равным правам и возможностям женщин и мужчин.

Специальными мерами по утверждению гендерного равенства во всех сферах жизни общества могут считаться:

- создание координационных советов или коллегий по гендерной политике при главах областных государственных администраций;
- введение институтов советников по вопросам гендерного равенства при главах областных государственных администраций;
- организация областных и городских конкурсов для подачи проектных предложений по гендерной проблематике среди НГО;
- создание при управлениях областных администраций общественных советов для координации действий власти и общественности;
- принятие областных программ по утверждению гендерного равенства (в некоторых областях – это принятые программы мероприятий).

Несмотря на принятые меры, следует констатировать отсутствие системного подхода и согласованности в действиях государственного и общественного секторов. В ходе проведенного независимого исследования практически все области (21), принявшие участие в опросе, подтвердили конкретными фактами, что областные программы «утверждения гендерного равенства в украинском обществе в период до 2010 года» выполняются преимущественно общественными организациями, при частичном финансовом обеспечении из бюджетных средств государственных органов. Основное финансирование мероприятий программы осуществляется не за счет бюджетных средств, а за счет других источников, в том числе международной технической помощи (грантов), благотворительной помощи от организаций и предпринимателей.

Частота проведения мероприятий по гендерной тематике – 1-2 раза в год, тематика мероприятий обобщенная. Наблюдается двойная отчетность. Мероприятия, проведенные НГО, включаются в отчеты районных и областных администраций. На региональном уровне отмечается слабое вовлечение в процесс продвижения гендерного равенства жителей сельских регионов, поскольку эксперты по гендерной проблематике сосредоточены в центральных городах.

Респонденты независимого исследования отметили, что предварительно сложно оценить как содержание представленных программ и мероприятий, так и влияние таких программ на общество ввиду отсутствия качественных индикаторов оценки их эффективности.

В Херсонской области, во время рассмотрения проекта программы и предложенной альтернативной программы гендерного развития, подготовленного общественными организациями, управление по делам семьи, молодежи и спорта областной государственной администрации отказалось от использования индикаторов для оценивания качества программы³.

³ Из материалов независимого социологического исследования, проведенного ВОО «Женский консорциум Украины» в 2007 - 2008 гг.

ВЫВОДЫ

1. Существующие законы и институты по внедрению гендерного равенства не приводят к качественным изменениям в государстве и обществе.
2. Гендерные проекты, программы, мероприятия не рассматриваются представителями власти как приоритетные в развитии конкретного региона.

СТАТЬЯ 5. Изменения социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин и определение общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;

б) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

Государственный отчет подтвердил существование и актуальность проблемы гендерных стереотипов в современной Украине. В отчете отмечена традиционность представлений о социальных ролях женщин и мужчин в обществе. В общественном сознании остается приоритетной социальная роль женщины как матери и жены, и второстепенными другие. Однако в отчете не представлено достаточного подтверждения качественного уровня стереотипизации украинского общества.

Одной из задач независимого исследования было определение уровня стереотипизации украинского общества. В анкеты исследования и сценарии фокус – групп были включены вопросы, направленные на определение наиболее значимых для населения стереотипов, уточнение степени влияния стереотипов на социальные и культурные модели женщин и мужчин. Результаты исследования показали, что в Украине существуют разночтения и различные интерпретации проблемы гендерного равенства и путей ее решения как на государственном, так и на общественном уровне.

К позитивным тенденциям искоренения устойчивых предрассудков о неполноценности или превосходстве одного из полов и стереотипности роли мужчин и женщин относятся:

- постепенное избавление общества от толерантного отношения к дискриминации личности по принципу половой принадлежности, сексуальной ориентации, национальности, этнической, расовой принадлежности, физического и социального статуса;
- законодательно задекларированное обеспечение равных прав и возможностей для женщин и мужчин как в семье, так и в различных сферах общественной жизни.

Однако, несмотря на наличие законов, влияние стереотипов на украинских граждан очень сильно. Социальные стереотипы, включая и гендерные, продолжают оставаться значительными, виной чему последствия тоталитарной системы воспитания и социального развития, несформированность гендерной идеологии демократического социума и соответствующих моделей поведения. Проблема усиливается экономической и политической нестабильностью в обществе.

В ходе независимого исследования практически все респонденты подтвердили наличие традиционных гендерных стереотипов в украинском обществе⁴.

Существование стереотипов, основанных на физиологических/биологических функциях и показателях (возраст, замужество, даже предполагаемое, беременность, наличие детей, инвалидность) женщин, как «постоянно наблюдающихся», отметили 36,4% респондентов, и 45,4 % респондентов – как «периодически наблюдающихся». Только 1 респондент отрицал наличие в обществе стереотипов. Причиной этого, скорее всего, является слабая идентификация проблемы стереотипов, отсутствие понимания различий между стереотипами и культурными традициями.

⁴ Из материалов независимого социологического исследования, проведенного ВОО «Женский консорциум Украины» в 2007 - 2008 гг.

Дискриминационным фактором в обществе названа барьерная архитектура инфраструктуры населенных пунктов, включая как внешнюю, так и внутреннюю планировку зданий и помещений, транспортных средств, дорог, тротуаров, переходов и т.п. Данный фактор ограничивает или делает невозможным свободное передвижение беременных женщин, женщин с маленькими детьми, женщин – инвалидов, а равно и других граждан с особыми потребностями. Это ведет к ограничению свободного доступа к различным жизнеобеспечивающим ресурсам (больницы, магазины, учебные заведения, банки и т.п.), учреждениям культуры и др.

45,4 % респондентов постоянно, а 36,4 % периодически наблюдают дискриминацию по признаку распределения семейных ролей и обязательств между женщинами и мужчинами⁵. Наряду с профессиональной деятельностью женщины затрачивают в несколько раз больше времени, чем мужчины, на репродуктивную деятельность, которая включает вынашивание, рождение и воспитание детей, обслуживание семьи (покупка продуктов, приготовление пищи, уборка, стирка и т.п.). Участники исследования предложили включить работу по обслуживанию семьи в официальную трудовую деятельность женщины, с зачислением в трудовой стаж.

Кроме того, респонденты дополнительно определили следующие социально-гендерные стереотипы, ведущие к дискриминации прав женщин на свободный выбор: возрастные ограничения (до 30 лет и после 40 лет) при назначении женщин на средние и высокие должности (12,2 %), стереотипное видение преимущественно мужчин на должности руководителя и политика (12,2 %)⁶.

Региональное и ведомственное представительство респондентской группы существенно не повлияло на суть высказанных мнений. Хотя наблюдалась определенная специфика в предлагаемых путях решения проблемы. Например, представители областных управлений по делам семьи, молодежи и спорта некоторых западных и южных областей Украины (Черновицкой, Ивано-Франковской, Херсонской, Николаевской) высказывали положительное отношение к привлечению религиозных общин к воспитанию духовности: ими было отмечено, что в сельской местности церкви располагаются рядом с домами культуры, причем деятельность священников, включая церковные богослужения, становится более конкурентной по сравнению с работой учреждений культуры. Эти респонденты подчеркивают необходимость использования ресурса религиозных общин для сотрудничества и воспитания подрастающего поколения в духе христианской морали.

Седьмая сессия Тернопольского областного совета 5-го созыва приняла решение № 219 от 13 июля 2007 года «О региональной программе утверждения гендерного равенства на территории в период до 2010 года». Отдельный пункт программы предусматривает «всестороннее содействие религиозным организациям в реализации благотворительных проектов». Характерной ее особенностью является тот факт, что общая программа не имеет целевого финансового обеспечения, все ее мероприятия должны финансироваться за счет средств, «которые предусмотрены на реализацию социальных программ и мероприятий», в то время как религиозные организации получают финансирование из областного бюджета.

Данные тенденции способствуют усилению дискриминации как против женщин, так и против любых граждан, которые исповедуют другие религии или являются атеистами. Согласно статье 35 Конституции Украины (1996 г.), «каждый гражданин Украины имеет право на свободу мировоззрения и вероисповедания». В этой же статье сказано, что «церковь и религия отделены от государства, а школа – от церкви»⁷. Кроме того, по мнению представителей общественных организаций, «религия навязывает и закрепляет стереотип второсортности и подчиненности женщины по отношению к мужчине», что усиливает дискриминацию женщины в обществе и противоречит концепции гендерного равенства. Право выбора

⁵ Из материалов независимого социологического исследования, проведенного ВОО «Женский консорциум Украины» в 2007 - 2008 гг.

⁶ Там же.

⁷ Конституция Украины, Закон от 28.06.1996 №254к/96-ВР, статья 35//Відомості Верховної Ради (ВВР). – 1996. - №30.С.141.

относительно участия женщины в религиозных общинах должно оставаться исключительно за женщиной, это же касается и всех других граждан Украины. Украина является светским и многоконфессиональным государством.

Особая проблема существует в рекламной сфере Украины. Визуальная реклама носит сексистский характер и продуцирует стереотипное восприятие мужчин и женщин. НГО Украины проводят региональные и всеукраинские акции «Нет сексизму в рекламе», контролируют наружную рекламу, ведут просветительскую работу среди представителей власти, журналистов и общественности. Можно сказать, что достигнутые некоторые позитивные результаты, поскольку наметилась тенденция к снижению количества сексистской рекламы по регионам. Но рекламное пространство далеко от совершенства.

Традиционно в нашем обществе на женщинах лежит ответственность за воспитание детей. Статус матери в обществе очень высок. Без изменения роли мужчин и отцов в семье не изменится роль женщины и матери. Поэтому НГО Украины иницируют просветительскую работу, целью которой является повышение статуса отцовства в обществе. Мужских и отцовских общественных организаций в Украине немного. Эту работу взяли на себя в основном женские и гендерные организации.

ВЫВОДЫ

1. Социальные и культурные модели поведения женщин и мужчин, господствующие сегодня в Украине, свидетельствуют о слабой идентификации проблемы гендерных стереотипов, отсутствии понимания различий между стереотипами и культурными традициями.
2. Образовательные программы имеют экспериментальный характер и не дают мультипликационного эффекта.
3. Мероприятия по гендерной проблематике эпизодичны и являют собой несогласованную деятельность органов власти, образовательных, культурных, социальных структур, средств массовой информации, общественных, филантропических и др. организаций, несмотря на их содержательность и профессионально организованное проведение.
4. Нередко привлекаются различные религиозные концессии к выполнению государственных программ по обеспечению равных прав и возможностей для женщин и мужчин, что является нарушением Конституции Украины.

СТАТЬЯ 6. Прекращение всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для прекращения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

В государственном докладе определена серьезность и важность проблемы торговли людьми и эксплуатации проституции. В нем представлена детальная информация относительно законодательного, нормативно-правового и институционально-организационного обеспечения, о программах и других мероприятиях, направленных на решение этой проблемы.

Следует сказать, что в законодательстве Украины до недавнего времени были недостаточно урегулированы вопросы, касающиеся борьбы с торговлей людьми. В связи с ратификацией Палермской конвенции и дополняющих ее протоколов возникла необходимость внесения соответствующих изменений в Уголовный кодекс Украины. Для этого был разработан ряд законопроектов, направленных на усиление борьбы с торговлей людьми, с принуждением или вовлечением в занятие проституцией и сутенерством.

12 января 2006 года был принят Закон Украины «О внесении изменений в Уголовный кодекс Украины для усиления ответственности за торговлю людьми и вовлечение в занятие проституцией», согласно которому статьи 149 и 303 Уголовного кодекса Украины приводились в соответствие с положениями Протокола о предупреждении торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

Постановлением № 410 Кабинет Министров Украины 7 марта 2007 года утвердил Государственную программу противодействия торговле людьми на период до 2010 года. Целью Программы является создание условий для противодействия торговле людьми и связанной с нею преступной деятельности, повышения эффективности работы по выявлению таких преступлений и лиц, которые их совершают, а также реинтеграции граждан, пострадавших от торговли людьми, в общество.

Постановление обязывает центральные органы исполнительной власти ежегодно выделять средства для выполнения Программы в рамках затрат, предусмотренных для этих целей во время разработки проекта Государственного бюджета Украины на соответствующий год, и привлекать внебюджетные средства из других источников для достижения поставленной цели. Местным органам власти во время составления бюджетов также поручается предусматривать выделение средств на выполнение Программы. Так, «в 2007 году Министерством по делам семьи, молодежи и спорта было потрачено около 53 тысяч долларов США на публикацию и распространение информационных материалов по этой проблеме»⁸.

Кроме того, центральные и местные органы исполнительной власти, ответственные за выполнение программы, должны ежегодно подавать Министерству по делам семьи, молодежи и спорта информацию о ходе выполнения заданий, определенных Программой, а Министерство – ежегодно до 1 марта подавать Кабинету Министров Украины обобщенную информацию о ходе выполнения Программы. В разработке проекта программы активное участие принимали международные и национальные общественные организации, независимые консультанты – эксперты. Была проведена серия мероприятий по стратегическому планированию, разработке индикаторов оценки и мониторинга и пр.

К сожалению, в процессе утверждения этого документа на уровне правительства наработки и предложения общественных экспертов были проигнорированы. Кроме того, на последнем заседании Межведомственной комиссии 3 июля 2008 г. было высказано сомнение относительно целесообразности существования отдельной программы по противодействию торговле людьми.

⁸ Доклад о торговле людьми: Украина. Госдепартамент США, 2007.

Реализацию государственной политики относительно предупреждения торговли людьми на местном уровне исследовали наши респонденты. Местная власть, правоохранительные органы и общественные организации в этой сфере работают в следующих направлениях: нормативно-правовом, организационном, оперативно-розыскном, информационно-просветительском.

В ходе независимого исследования ВОО «Женский консорциум Украины» получил подтверждение ответственного отношения как государственных структур, так и общественных организаций к решению проблемы торговли людьми и эксплуатации проституции. 95,5 % опрошенных респондентов подтвердили масштабность и опасность проблемы торговли женщинами и сексуального рабства. Лишь 4,5 % не захотели высказать свое мнение о проблеме. 86,4 % респондентов подтвердили серьезность усилий государственного и общественного секторов на уровне институционально-организационного обеспечения, однако 59,1 % респондентов высказали пожелания и рекомендации по усилению системности в борьбе против торговли людьми⁹.

Поскольку исследование проводилось в регионах Украины, респонденты представили очень интересные материалы, иллюстрирующие глубину проблемы и предпринимаемые меры по борьбе с этой формой дискриминации женщин, а также, указали на секторы, которые требуют усиленного внимания со стороны как государства, так и общественности.

К сожалению, при масштабности преступной деятельности по торговле людьми, идентификация потерпевших и возбуждение уголовных дел по факту торговли людьми продолжает оставаться достаточно низкой. В то время как в 2006 году на телефоны «горячей линии» в Закарпатской области поступило 2200 звонков, по факту торговли людьми открыто только три уголовных дела¹⁰.

В Автономной Республике Крым в 2006 году было идентифицировано 18 потерпевших от торговли людьми и возбуждено 15 уголовных дел. Управлением по борьбе с организованной преступностью в Донецкой области в 2006 году было возбуждено 32 уголовных дела по статье 149 УК Украины. В том числе зафиксирована организованная преступная группа с международными связями и перекрыто 14 каналов транспортировки «живого товара» в Российскую Федерацию, Турцию, Израиль¹¹. Кроме перечисленных стран, граждане Украины мигрируют с целью трудоустройства или попадают в сексуальное рабство в Белоруссии, Эстонии, Польше, Румынии, Объединенных Арабских Эмиратах, Португалии, Швеции, Кипре, США и странах Латинской Америки, таких как Аргентина и Бразилия.

В 2006 году общественные организации Житомирской области идентифицировали 60 потерпевших от торговли людьми. Однако этим людям было отказано в судебном рассмотрении их дел по причине «малого количества подтверждающих эпизодов» и «давности происшедшего»¹². В Сумской области в 2006 году за преступления, связанные с торговлей женщинами, осуждены 2 человека¹³. Аналогичная ситуация наблюдается в Черниговской, Черновицкой, Одесской и других областях — при широких масштабах преступной деятельности рассмотрение соответствующих дел в судах и наказание преступников ограничивается 2-3 делами.

Независимые исследования в этой сфере¹⁴ показали, что основными проблемами являются несовершенство законодательства Украины, недостаток ресурсов (человеческих, технических, финансовых), низкий уровень международного сотрудничества, сложность сбора доказательств, недостаток координации между органами внутренних дел, прокуратуры, Службы безопасности Украины, Государственной пограничной службы Украины и др.

⁹ Из материалов независимого социологического исследования, проведенного ВОО «Женский консорциум Украины» в 2007 - 2008 гг.

¹⁰ Там же.

¹¹ Там же.

¹² Там же.

¹³ Там же.

¹⁴ Шваб Инна, Вопросы расследования и рассмотрения в судах дел по торговле людьми. Анализ избранных дел. — Киев, 2007. — С.35 — 42.

В целом независимый анализ судебной практики показывает, что большинство преступлений, связанных с торговлей людьми, совершают мужчины (62 %), а подавляющее большинство жертв этих преступлений — женщины (95 %). При этом потерпевшими в основном являются молодые женщины в возрасте до 27 лет, а 38 % из них вообще несовершеннолетние. Предыдущий вид занятий: студентки, школьницы, разнорабочие, безработные¹⁵.

Кроме принятия нормативно-правовых актов, создания управлений и отделов по борьбе с торговлей людьми, соответствующих координационных советов, разработки и утверждения областных программ по противодействию торговле людьми, важная роль принадлежит общественным организациям, учреждениям образования, службам занятости, социальным службам для молодежи, учреждениям здравоохранения и др.

Общественные организации играют чрезвычайно важную роль в борьбе с торговлей людьми. Они оказывают информационно-консультативную помощь посредством организации работы круглосуточных «телефонов доверия», «горячих линий», семинаров, тренингов, публикаций в прессе. Эти средства эффективно помогают в процессе идентификации и поиска жертв торговли людьми, сопровождения пострадавших во время их возвращения домой, реабилитации и социальной реинтеграции, а также в предоставлении услуг по общественной адвокации и сопровождению пострадавших в судах.

Например, общественные организации Тернопольской области сообщили, что к ним ежегодно обращаются более 100, а в Черниговской области — более 600 женщин по вопросам, связанным с указанной проблемой.

Волынская областная общественная организация «Волынские перспективы» при поддержке управления по делам молодежи и спорта Волынской области реализует программу «Дорога из рабства домой тяжела»¹⁶.

Центром социальных служб для семьи, детей и молодежи при активном сотрудничестве с местными общественными организациями Донецкой области за отчетный период было проведено более 200 специализированных мероприятий, в рамках которых было дано более 13 тысяч индивидуальных социально-психологических консультаций. Кроме этого была организована работа 17 мобильных консультационных пунктов для работы в сельской местности области (9010 консультаций)¹⁷.

В 2006 году была создана Донецкая областная Коалиция по предупреждению и противодействию торговле людьми, членами которой стали 23 общественные организации из 18 городов области. За время существования Коалицией были проведены две региональные информационные кампании «Мы против торговли людьми» (1–8 июня и 1–7 декабря 2007 года). В ходе каждой из них тренеры общественных организаций — членов Коалиции повели более 100 тренингов и 60 интерактивных дискуссий по проблемам торговли людьми, трудоустройства для молодежи и безработных. Кроме этого волонтеры распространили более 500 тысяч экземпляров информационных материалов, в школах были проведены конкурсы рисунков «Мы — против торговли людьми», в библиотеках были организованы соответствующие выставки литературы. В Донецком пресс-клубе реформ прошло заседание на тему «Почему Украина остается неисчерпаемым поставщиком «живого товара» и как общество может противостоять торговле людьми?», в городах области были проведены тематические конференции и круглые столы. Во время проведения кампании общественные организации встретили активную поддержку со стороны региональных центров занятости, управлений здравоохранения, внутренних дел, управлений по вопросам семьи, детей, молодежи, а также Международной организации миграции.

¹⁵ Ахтырская Н.М., Торговля людьми в Украине: о чем свидетельствует судебная практика, — Академия судей Украины, Киев: 2006. — С. 10, 14.

¹⁶ Там же, п. 22.3, с. 52

¹⁷ Там же, с. 53

Общественные организации Автономной Республики Крым, Винницкой, Волынской, Донецкой, Ровенской, Сумской, Тернопольской, Херсонской и других областей совместно с государственными органами проводят семинары, тренинги, круглые столы для сотрудников милиции, прокуратуры и других служб по темам «Предупреждение насилия и торговли женщинами и детьми», «Проблемы оказания социально-психологической помощи потерпевшим от торговли людьми». В Винницкой области активно работает круглосуточный «телефон доверия», благодаря которому предотвращаются некоторые из планируемых преступлений, связанных с торговлей женщинами¹⁸.

12 декабря 2007 года в Уманском педагогическом университете прошла конференция по проблеме борьбы с торговлей людьми, организованная наиболее активными студентами филологического факультета. Поводом для проведения этого мероприятия стало появление в университете молодых людей, выдававших себя за представителей киевской фирмы, занимающейся трудоустройством за границей. Они предложили студенткам филологического и педагогического факультетов, которые имеют неплохие вокальные и хореографические данные, работу в ночных клубах Турции. При этом «работодатели» утверждали, что имеют государственную лицензию, предлагали неплохой заработок, а главное – заверяли, что работа легальная и не связана с занятием проституцией. Самым привлекательным казалось то, что фирма брала на себя все организационные хлопоты: оформление виз, покупку билетов и т.п. Когда же одна из девушек догадалась позвонить по телефону, оставленному вербовщиками, выяснилось, что никакой фирмы по этому адресу никогда не существовало. Девушки обратились в правоохранительные органы.

Важно отметить, что большинство вышеупомянутых мероприятий финансируются на средства международных и донорских организаций (например, финансирование транзитных центров и приютов для потерпевших от торговли людьми). Ни местные органы государственной власти, ни органы местного самоуправления практически не берут на себя финансирование поддержки, реабилитации и социальной реинтеграции потерпевших, что не способствует повышению уровня системности их работы.

В Херсонской области функционирует Транзитно-реинтеграционный центр для потерпевших от торговли людьми (при поддержке Международной организации миграции). На этот центр местные власти выделили в 2008 году 10 тысяч гривен в рамках реализации областной Программы противодействия торговле людьми (см. Отчет Государственного департамента США о торговле людьми за 2008 год).

С января 2006 по июнь 2008 года услугами Транзитно-реинтеграционного центра воспользовались 30 человек (в том числе три женщины с детьми).

В 2007 году Центр впервые получил финансовую поддержку из областного бюджета в сумме 10 тысяч гривен. Эти средства предназначены для проведения цикла тренингов для студентов вузов с просмотром тематических кинолент, посвященных проблемам противодействия торговле людьми, мероприятий в рамках акции «16 дней против насилия», а также 4-дневного тренинга «Я рисую для себя ресурс» с элементами арт-терапии (для потерпевших от торговли людьми).

Центр обеспечивает получение психологической, медицинской, юридической помощи для потерпевших от торговли людьми, а также питание и временное проживание людей, обращающихся в Центр, за счет других источников финансирования (в основном это финансирование Международной организации миграции, благотворительная помощь).

Региональное представительство респондентской группы существенно не повлияло на суть информации и мнений, однако информация из приморских областей (Одесская, Николаевская), а также из некоторых других регионов, как с постиндустриальной инфраструктурой рынка труда (Запорожская область), так и сельскохозяйственных (Кировоградская, Житомирская области), была довольно скудной.

Так, например, ответственные лица в Полтавской области в ответ на письменное обращение общественной организации «ПолБи – Центр», которая является региональным представителем

¹⁸ Из материалов независимого социологического исследования, проведенного ВОО «Женский консорциум Украины» в 2007 - 2008 гг.

ВОО «Женский консорциум Украины», отказались предоставить даже официальную информацию. Отказано было даже в организации встречи или в телефонной беседе с заместителем начальника отдела по борьбе с преступностью, связанной с торговлей людьми.

Совершенно противоположное отношение проявили власти, а именно правоохранительные органы в Черкасской области. Так, представители отдела по борьбе с торговлей людьми УМВД в Черкасской области и областной прокуратуры предоставили много интересной информации.

В феврале 2007 года возбуждено уголовное дело против жительницы г. Золотоноши, которая за долги отправила двух несовершеннолетних девушек в Москву заниматься проституцией. Пробыв там два месяца, девушки сбежали и сейчас находятся в Украине. По словам начальника отдела по борьбе с торговлей людьми УМВД в Черкасской области Ивана Афанасьева, для 40-летней жительницы Золотоноши, которая проживает в Украине нелегально, торговля людьми стала основным занятием. Свои действия она объясняла тем, что вынуждена как-то кормить своих четверых детей. В целом торговля людьми — бизнес прибыльный, поскольку за доставку в Москву одной молодой симпатичной девушки можно получить от 2 до 15 тысяч долларов США.

Как сообщил И. Афанасьев, чтобы раскрыть одно простое дело, для проведения оперативно-розыскных действий необходимо потратить 700–800 грн. Чтобы провести расследование дела, связанного с торговлей людьми и сутенерством, задокументировать факты и собрать доказательную базу, потребуется в пять раз больше денег. Без выезда работников за границу бесполезно говорить о перспективах полноценного расследования и успешного прохождения такого дела в суде. Так, недавно необходимо было срочно откомандировать сотрудника отдела в Москву для проведения оперативно-следственных действий, чтобы довести дело до конца и передать его в суд. Но денег на командировку УМВД не выделило.

Работник прокуратуры Черкасской области Василий Камянец рассказал, что на протяжении 2007 года в суде рассмотрено только одно уголовное дело о сутенерстве и сводничестве. В 2008 году в суд направлено дело о преступной группе из 5 человек, которая действовала в Черкассах. Используя насилие и угрозы, преступники заставляли девушек заниматься проституцией. Тех, кто отказывался, вывозили в лес и угрожали расправой. Сейчас трое сутенеров задержаны и предстанут перед судом, а двое объявлены в розыск.

Сейчас расследуется еще одно дело о преступной деятельности группы молодчиков, которые заставляли девятирех девушек в возрасте от 17 до 26 лет заниматься проституцией и продавать наркотики. После задержания сутенеров девушки, по словам Василия Камянца, вернулись к нормальной жизни.

Таким образом, нужно отметить, что законодательная база и институциональный механизм в сфере борьбы с торговлей женщинами и проституцией в Украине в целом создан, но в центре и в регионах Украины борьба с этими явлениями ведется недостаточно эффективно. В общем, респонденты отмечают сотни случаев торговли людьми, из которых десятки попадают в разработку следственными органами, а в судах рассматриваются единицы.

ВЫВОДЫ

1. Острой проблемой Украины в сфере борьбы с торговлей женщинами и эксплуатацией проституции есть несовершенство законодательства.
2. Следует отметить низкий уровень международного сотрудничества, недостаток координации действий органов внутренних дел, прокуратуры, СБУ, Государственной пограничной службы Украины.
3. Большой проблемой на пути искоренения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин является недостаток человеческих, технических, финансовых ресурсов.

СТАТЬЯ 7. Дискриминация женщин в политической и общественной жизни

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;*
- б) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;*
- в) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.*

Конституционные нормы относительно выборов в Украине выписаны в разделе III Конституции “Выборы. Референдум”, а также в статьях, которые регламентируют избрание народных депутатов, Президента Украины, депутатов местных советов. Так, статья 71 Основного Закона определяет: “Выборы в органы государственной власти и в органы местного самоуправления являются свободными и происходят на основе общего, равного и прямого избирательного права путем тайного голосования. Избирателям гарантируется свободное волеизъявление”. Статья 76: “Конституционный состав Верховной Рады Украины – четыреста пятьдесят народных депутатов Украины, которые избираются на основе общего, равного и прямого избирательного права путем тайного голосования сроком на четыре года”. Статья 103: “Президент Украины избирается гражданами Украины на основе общего, равного и прямого избирательного права путем тайного голосования сроком на пять лет”. Статья 141: “В состав сельского, поселкового, городского совета входят депутаты, которые избираются жителями села, поселка, города на основе общего, равного, прямого избирательного права путем тайного голосования сроком на четыре года. Территориальные общины на основе общего, равного, прямого избирательного права путем тайного голосования избирают сроком на четыре года соответственно сельского, поселкового и городского председателя, который возглавляет исполнительный орган совета и председательствует на его заседаниях”. Как видим, каждая приведенная норма Конституции обязывает применять принцип равенства в избирательном процессе.

Основные принципы избирательного права раскрываются в соответствующих положениях законов о выборах Президента, народных депутатов Украины, местных выборах. Избирательные законы Украины следующие: «О выборах народных депутатов» от 25 марта 2004 года, «О выборах депутатов Автономной Республики Крым, депутатов местных советов и сельских, поселковых, городских председателей» от 6 апреля 2004 года, «О выборах Президента Украины» от 5 марта 1999 года, «О Центральной Избирательной комиссии» от 30 июня 2004 года, «О политических партиях» от 5 апреля 2001 года, «О государственном реестре избирателей» от 22 февраля 2007 года, «О всеукраинском и местных референдумах» от 3 июля 1991 года.

Необходимо отметить, что часть 8 статьи 2 Закона Украины «О выборах народных депутатов Украины» и часть 5 статьи 3 Закона “О выборах депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, местных рад и сельских, поселковых, городских голов” определяют, что любые прямые или не прямые привилегии или ограничения избирательных прав граждан Украины по признакам расы, цвета кожи, пола, этнического и социального происхождения, политическим, религиозным и другим убеждениям, а также связанные с имущественным состоянием, местом жительства, языковыми или другими признаками запрещаются.

Закон Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» провозглашает, что равные избирательные права и возможности женщин и мужчин обеспечиваются

законодательством Украины. Политические партии, избирательные блоки во время выдвижения кандидатов в народные депутаты Украины в многомандатном общегосударственном избирательном округе предусматривают представительство женщин и мужчин в соответствующих избирательных списках. Контроль выполнения этого требования осуществляют избирательные комиссии (статья 15).

Следует обратить внимание, что формулировка о представительстве женщин и мужчин в соответствующих избирательных списках является очень общей. Здесь, безусловно, должна была быть выписана квота или пропорция относительно количества представителей того или другого пола. Такое предложение действительно было высказано, но его изъяли на стадии подготовки законопроекта.

В марте 2006 года состоялись очередные парламентские и местные выборы. При этом для участников избирательного процесса главными нормативно-правовыми актами были соответственно законы “О выборах народных депутатов Украины” и “О выборах депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, местных советов и сельских, поселковых, городских председателей”. ЦИК во время регистрации партийных списков руководствовалась в первую очередь Законом Украины “О выборах народных депутатов Украины”. Потому, даже в случае полного отсутствия в списке женщин его бы все равно зарегистрировали. Оспаривать такие решения в суде не было смысла, поскольку в случае возникновения противоречия между нормами специального и общего законов высшую силу имеет специальный закон, которым в этом случае является именно избирательный закон. Кроме того, даже при наличии в списках кандидатов-женщин их можно поставить во вторую часть списков, что будет означать низкую вероятность получения ими депутатских мандатов. На местном уровне дело обстоит еще хуже, поскольку в Законе Украины “Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин” вообще не упоминаются местные выборы. Таким образом, результат в основном зависел от личных качеств женщин, которые хотели стать депутатами: их активности, влияния, настойчивости, умения контактировать с руководителями партий, блоков и доказывать свою правоту. Впрочем, наблюдается и другой процесс — включение в список тех кандидаток, которые удобны руководству партии и имеют слабые лидерские позиции.

«Во время выборов народных депутатов Украины 2006 года было зарегистрировано 45 политических партий (блоков) — субъектов избирательного процесса. Все они, согласно статье 58 Закона Украины «О выборах народных депутатов Украины», предоставили свои предвыборные программы, которые потом были распространены по всей стране среди других обязательных материалов.

Необходимо отметить, что лишь 5 партий (блоков) в своих предвыборных программах непосредственно вспомнили о проблемах женщин и мужчин как представителей отдельных гендерных групп.

Партии и блоки, в программах которых упоминаются проблемы женщин и мужчин, а также блоки, в состав которых входят женские партии, по результатам выборов в Верховную Раду Украины пятого созыва не попали.

Несмотря на то, что Блок Юлии Тимошенко возглавляет женщина, которая впервые в истории независимого Украинского государства становилась в свое время Вице-премьер-министром и Премьер-министром, предвыборная программа и список этого блока также является “неженскими”: ни одного программного положения, где бы говорилось о женщинах, в первой пятерке одна Ю.Тимошенко, среди первых 20 кандидатов — также она одна, среди первых 50 кандидатов — 2 женщины, среди первых 100 — 6»¹⁹.

«В 2006 году в Верховную Раду Украины было избрано 38 женщин-депутатов, что составляет 8,5 % от общего количества народных депутатов.

В сравнении с предыдущим созывом нужно отметить незначительный прогресс: в 2002 году в

¹⁹ Плотян С. Гендерный анализ парламентских и местных выборов 2006 года. В рамках программы «Участие женщин в общественно-политической жизни страны» — Киев, 2006.

парламент попало 27 женщин, что составило 5,3 % от общего количества народных депутатов. Необходимо также отметить, что парламентские выборы 2002 года проходили по смешанной системе, при которой 225 народных депутатов избирались по пропорциональной системе, другие 225 – по мажоритарной, в то же время, как в 2006 году впервые все народные депутаты Украины избирались по пропорциональной системе.

Председателем Верховной Рады Украины и его заместителями с 1991 года традиционно избираются исключительно мужчины.

В V созыве руководство лишь двумя профильными комитетами (Комитет по вопросам науки и образования и Комитет по вопросам здравоохранения) поручили женщинам. Кроме того, две женщины были назначены первыми заместителями и две – заместителями председателей комитетов.

Среди председателей пяти парламентских фракций этого созыва – две женщины, которые возглавляют наибольшие по численности фракции Верховной Рады Украины. В IV созыве те же женщины-политики возглавляли те же фракции, однако общее количество фракций и групп колебалось от десяти до пятнадцати.

Летом 2006 год на стадии разработки базового документа для новоизбранной Верховной Рады – Постановления “О перечне, количественном составе и предметах ведения комитетов Верховной Рады Украины пятого созыва”- рассматривалось предложение народного депутата Оксаны Билозир (фракция блока “Наша Украина”) относительно создания комитета по вопросам семьи и гендерной политики. Однако эта идея вызвала очень активное сопротивление именно депутатов-мужчин, которые в своих комментариях для прессы использовали не всегда обоснованные и не очень корректные аргументы, начиная с отсутствия опыта, архивов и высококвалифицированных специалистов в этой сфере среди работников аппарата парламента и заканчивая тем, что сметой Верховной Рады Украины на 2006 год не предусмотрены расходы на содержание такого комитета. Не говорили они в эфир главного: большинство депутатов и, безусловно, руководство фракций парламента не считают обеспечение равенства прав женщин и мужчин настолько важной и актуальной проблемой для украинского общества, чтобы создавать отдельный комитет для ее решения. К сожалению, никто из женщин-депутатов публично не поддержал инициативу народного депутата Украины О. Билозир, что также наводит на определенные выводы об отношении к гендерной проблематике среди женщин-парламентариев. Так или иначе, эта идея была похоронена – в списке комитетов Верховной Рады, утвержденном Постановлением Верховной Рады Украины “О перечне, количественном составе и предметах ведения комитетов Верховной Рады Украины пятого созыва” № 8-V от 11 июля 2006 года, места для комитета по вопросам семьи и гендерной политики не нашлось.

Вместо этого в составе Комитета по вопросам прав человека, национальных меньшинств и межнациональных отношений был образован подкомитет по вопросам гендерной политики, который возглавила Елена Бондаренко (фракция блока Юлии Тимошенко). Это также можно считать прогрессом в сравнении с прошлыми созывами, поскольку институциональное обеспечение равноправия женщин и мужчин в парламенте все-таки состоялось, хоть и не на наивысшем уровне. В то же время, даже в формате работы подкомитета можно вести очень активную и эффективную деятельность поскольку, в соответствии с новой редакцией Конституции Украины, Закона Украины “О комитетах Верховной Рады Украины” и Регламента Верховной Рады Украины, парламентским комитетам предоставляются значительные полномочия в реализации законопроектной, организационной и контрольной функций в рамках своей деятельности.

Кроме того, подкомитеты из формальных образований без серьезных полномочий, которыми они были в прошлых созывах Верховной Рады, благодаря конституционной реформе превратились в важные функциональные единицы в структуре комитетов»²⁰.

Результаты выборов 2006 года привели к общему увеличению представительства женщин как в парламенте, так и в органах местного самоуправления. Этот процесс имеет эволюционный характер и проявляется практически по всем критериям, которые исследовались. В большинстве регионов процент женщин, избранных депутатами областных советов, вырос, а

²⁰ Плотян С. Гендерный анализ парламентских и местных выборов 2006 года. В рамках программы «Участие женщин в общественно-политической жизни страны» – Киев, 2006.

на районном уровне остался неизменным или незначительно уменьшился в сравнении с прошлым созывом. В Украине продолжает оставаться актуальной следующая закономерность: на уровне сельских, поселковых советов представительство женщин – больше половины, но чем выше уровень органа самоуправления, тем больше там мужчин.

| Уровень советов ²¹ | % женщин (2006 г.) |
|---|-----------------------|
| Областные советы | 10,9 |
| Районные советы | 19,7 |
| Городские городов областного значения | 20,5 |
| Районные в городах советы | 26,6 |
| Городские городов районного значения советы | 33,6 |
| Поселковые советы | 46,6 |
| Сельские советы | 50,3 |

В Украине неоднократно менялось избирательное законодательство, были испробованы разные системы выборов в парламент. Но представительство женщин в парламенте Украины никогда не превышало 8,5 %. По-видимому, причина не в особенностях избирательных систем, а в тех механизмах, которые могут преодолеть низкое представительство женщин. Достичь гендерного равенства в политической сфере можно, лишь приняв целую систему специальных мер.

В Украине благодаря международной поддержке постепенно меняется избирательная система. Независимые эксперты проводят экспертизу избирательных законов Украины, в том числе и их гендерный анализ. Украина имеет проблему закрытых партийных списков, которые снизили качество законодательного органа Украины. Введение гендерного компонента во все избирательные законы, требование о паритетном представительстве мужчин и женщин во всех органах власти, в том числе и в избирательных комиссиях со стороны гражданского общества, изменят ситуацию.

Высшие эшелоны исполнительной власти Украины по-прежнему имеют «мужское» лицо. Статистические данные свидетельствуют о том, что в государственных органах Украины работает 75 % женщин и 25 % мужчин. Но на должностях низшей категории государственных служащих (главными, ведущими, младшими специалистами) работают в основном женщины. В то же время, чем выше должность – тем больше представительство в ней мужчин.

В составе правительства Виктора Януковича, сформированного летом 2006 года, как и предыдущем, возглавляемом Юрием Ехануровым, не было женщин-министров. Традиционно в правительствах, возглавляемых Юлией Тимошенко, кроме нее самой, работает лишь одна женщина: в 2005 году – министр культуры Оксана Билогор, в 2008 – министр труда и социальной политики Людмила Денисова. В целом назначение Премьер-министром Украины Юлии Тимошенко можно считать прорывом женского политического лидерства. Она же была первой женщиной, которая занимала в украинском правительстве должность вице-премьер-министра.

Показательным критерием гендерной зрелости нашего общества является представительство женщин в местных органах государственной власти. Следует отметить, что до 2005 года ни одна женщина на должность главы областной государственной администрации в Украине не назначалась. Оранжевая революция способствовала гендерным изменениям в этой сфере. Женщины возглавили облгосадминистрации в Днепропетровской, Киевской и Сумской областях. Но постепенно процесс пошел в обратном направлении. В 2008 году только Киевскую областную государственную администрацию возглавляет женщина, В.И. Ульяновченко.

²¹ Плотян С. Гендерный анализ парламентских и местных выборов 2006 года. В рамках программы «Участие женщин в общественно-политической жизни страны» – Киев, 2006.

Следует констатировать следующее: невзирая на то, что женщины получили де-юре равный с мужчинами статус, де-факто они продолжают подвергаться дискриминации в политической сфере. Это происходит в силу целого ряда причин, среди которых можно назвать:

- недостаточно консолидированное женское и гендерное движение;
- недоверие к женщине как к политику и негативный образ женщины-политика, созданный СМИ и патриархальным прошлым;
- низкий социальный статус женщины;
- экономическая зависимость женщины от мужчины;
- неравноправное распределение семейных обязанностей;
- отсутствие центров политического образования населения;
- отсутствие поддержки женщин-политиков со стороны мужчин и непонимание последними важности проблемы представительства женщин во власти;
- влияние стереотипа «политика – грязное дело» и др.

ВЫВОДЫ

1. Несмотря на принятие Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», в избирательных законах не отразился гендерный компонент.

2. Изменение избирательной системы пока не влияет на представительство женщин в органах власти, которое в парламенте за всю историю независимой Украины не превышало 8,5 %.

СТАТЬЯ 8. Участие женщин на международном уровне и в работе международных организаций

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

В государственном докладе достаточно подробно изложена информация о правовых основах и практических аспектах участия женщин в международной деятельности государства и работе международных организаций. В то же время там отсутствует информация о количестве женщин среди послов Украины. Необходимо отметить, что по этому показателю наблюдается прогресс: за последние два года количество женщин-послов увеличилось втрое: было – 1, стало – 3. Однако если принять во внимание, что общее количество посольств Украины за рубежом – более 80, прогресс этот кажется крайне незначительным.

Кроме того, в государственном докладе отсутствует информация о международных парламентских делегациях и делегациях местных органов государственной власти, органов местного самоуправления. Исследуя историю украинского парламента, необходимо отметить, что женщины-депутаты чрезвычайно редко становились членами официальных международных парламентских делегаций. Исключительно из мужчин в 2002 году была сформирована и наша Постоянная делегация в Парламентской Ассамблее Совета Европы. Верховная Рада четвертого созыва не обратила внимание на установление ПАСЕ достаточно жестких требований относительно обязательного представительства женщин в национальных делегациях. Лишь после того, как был поставлен вопрос о возможности непризнания их мандатов, что стало для украинских парламентариев неприятной неожиданностью, Верховная Рада Украины срочно ввела в состав Постоянной делегации Украины народных депутатов Оксану Билозир в качестве члена делегации и Екатерину Ващук в качестве заместителя члена Постоянной делегации в ПАСЕ.

Украинский парламент 2006 года сделал из этих событий надлежащие выводы. Так, в составе Верховной Рады Украины пятого созыва было образовано 12 официальных делегаций, и женщины-депутаты были представлены в 11 из них. Не оказалось женщин лишь в составе Постоянной делегации в Парламентской Ассамблее НАТО. Что касается руководства делегаций, то их председателями традиционно избирались мужчины.

На местном уровне формирование международных делегаций происходит согласно официальной позиции органа – по профессиональному признаку, квалификационному уровню, знанию иностранного языка. В то же время на практике все сводится к тому, что заграничная командировка рассматривается как форма поощрения. При этом руководитель, формирующий состав делегации, исходит из своего собственного виденья и понимания проблемы гендерного равенства. Паритетное представительство женщин и мужчин в международных делегациях обеспечивается в основном по требованию стороны, которая организывает мероприятие и приглашает.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

1. В международной деятельности государства наметились позитивные изменения в пользу увеличения женской составляющей государственных представительств за рубежом.
2. При формировании официальных делегаций не учитывается гендерный компонент, что приводит к представительству за рубежом только одной части населения Украины.

СТАТЬЯ 10. Дискриминация женщин в сфере образования

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

а) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;

б) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;

в) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;

г) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;

д) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;

е) сокращение числа девушек, которые не оканчивают школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;

ж) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;

з) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.

В государственном отчете отмечено, что «сегодня в Украине по основным показателям образования женщины в целом не уступают мужчинам, а в ряде случаев и превосходят их. Женщины реально пользуются равными с мужчинами правами доступа к образованию, получения документов об образовании в учебных заведениях всех типов, уровней аккредитации и форм собственности, как в городах, так и в селах. Женщины имеют право на равный с мужчинами доступ к учебным программам, литературе, экзаменам, одинаковой квалификации преподавательским кадрам, на получение квалификации, учебных помещений, стипендий, иных видов материальной помощи. Отсутствие существенного гендерного дисбаланса в уровне образования – известная положительная социокультурная особенность нашей страны»²². Действительно, результаты независимого исследования также подтвердили, что дискриминация в сфере права женщин на образование: встречается редко – 54,6 %, иногда – 12,1 %, не имеет места – 33,3 %²³.

Однако стоит отметить следующие проблемы, которые слабо представлены в государственном отчете:

1. В связи с интенсивным переходом системы образования на коммерческую основу доступ женщин к получению образования по так называемым «престижным» специальностям, которые могут обеспечить гарантированное трудоустройство и высокую заработную плату, с каждым годом усложняется. Причиной этого является высокая оплата за обучение, снижение количества мест для обучения по государственному заказу. Особенно это касается девушек и женщин из

²² Шестой и Седьмой объединенный периодический доклад о выполнении в Украине Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин, с. 50.

²³ Из материалов независимого социологического исследования, проведенного ВОО «Женский консорциум Украины» в 2007 - 2008 гг. (материалы фокус- групп).

сельской местности, где уровень подготовки в общеобразовательной школе существенно отличается от уровня подготовки в городских школах.

2. Система профессионально-технического образования формально не ограничивает прием девушек и женщин на обучение специальностям, приоритетным на рынке труда и пользующихся спросом у работодателей (автослесарей и водителей, мебельщиков-краснодеревщиков, электро- и газосварщиков, др.), но программы и условия обучения рассчитаны на обучение юношей и мужчин, кроме того, преподаватели не владеют соответствующими методиками обучения.

3. Работодатели предпочитают принимать на работу по перечисленным специальностям юношей и мужчин. Поэтому, как правило, девушки и женщины получают профессиональное образование по специальностям, которые стереотипно считаются «женскими» и которые, соответственно, имеют более низкую оплату: парикмахеры, мастера маникюра/педикюра, повара, кондитеры, работники гостиниц и т.п. Такие современные специальности как «менеджер малого бизнеса» очень конкурентные, при поступлении на них нужно пройти высокий конкурс, что также создает дополнительные ограничения для девушек и женщин.

4. Количество выпускников высших учебных заведений не соответствует потребностям рынка труда в кадрах с высшим образованием, что в первую очередь создает сложности с трудоустройством для женщин.

В материалах к статье 11 будет детально показана связь между уровнем образования женщин и их трудоустройством в современных условиях.

ВЫВОДЫ

1. Область образования является одной из наиболее консервативных областей, наиболее трудно поддающихся позитивным демократическим переменам.
2. Тенденции развития образования Украины значительно отстают от темпов ее экономического развития.
3. Несмотря на достаточно сильное лоббирование изменения содержания учебных пособий, которые по-прежнему продолжают закреплять негативные стереотипы относительно экономических и социально-политических ролей женщины и мужчины в обществе, процесс трансформаций происходит очень медленно.

СТАТЬЯ 11. Дискриминация женщин в сфере трудоустройства

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
- c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;
- d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;
- e) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;
- f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

- a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;
- b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;
- c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;
- d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

Трудовые отношения граждан Украины регулируются Конституцией Украины, Кодексом законов о труде (КЗоТ), Законами Украины «О занятости населения», «Об оплате труда», «Об обязательном социальном страховании на случай безработицы», Уголовным Кодексом Украины, рядом других нормативно-правовых актов.

В государственном отчете цитируется статья 17 Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», вступившего в силу с января 2006 года: «...женщинам и мужчинам обеспечиваются равные права и возможности в трудоустройстве, продвижении по службе, повышении квалификации и переподготовке». Также в законодательстве впервые задекларировано «недопущение случаев сексуальных домогательств», определение которых содержат Общие положения Закона²⁴.

²⁴ Шестой и Седьмой объединенный периодический доклад о выполнении в Украине Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин

Статья 17. Обеспечение равных прав и возможностей женщин и мужчин на труд и получение вознаграждения за него.

Работодателям запрещается в объявлениях (рекламе) о вакансиях предлагать работу либо женщинам, либо мужчинам за исключением специфической работы, которая может выполняться исключительно лицами конкретного пола, выдвигать разные требования, отдавая предпочтение какому-либо из полов, требовать от лиц, которые устраиваются на работу, данные о их личной жизни, планы о деторождении.

Однако в государственном отчете не освещены некоторые проблемы, решение которых способствовало бы ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости. Среди этих проблем можно выделить следующие проблемные группы.

1. Нормативно-правовые акты и положения органов не отражают гендерной специфики. Документы, которые обеспечивают решение проблем граждан на рынке труда, не содержат прямых положений, касающихся обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин, а также специальных мероприятий по ликвидации дискриминации в отношении женщин на рынке труда. Решение проблемы дискриминации женщин на рынке труда не выносится за пределы общих проблем и не регламентируется отдельными нормативными документами. Без этих положений и конкретных норм проблема равных прав и возможностей практически игнорируется работодателями, особенно в сферах частного бизнеса и конкурентного производства.

2. В большинстве областей Украины, как в государственных структурах, так и частных компаниях, существует дискриминация по половому признаку при приеме на работу. При прочих равных условиях предпочтение часто отдают претенденту-мужчине. Еще больше шансов у представителей мужского пола, если они претендуют на работу в сфере маркетинга, программирования или высокую административную должность.

3. Результаты исследования подтвердили устойчивость разделения сфер занятости на «женские» и «мужские» виды деятельности. Это разделение является фактором не только экономической дискриминации (разница в оплате труда), но и правовой – право на свободный выбор женщиной сферы своей деятельности, в социальной дискриминации («женские» сферы деятельности имеют статус менее значимых, второсортных, непрестижных и пр.).

4. В ходе независимого исследования подтвердилось наличие дискриминации по факту предлагаемых возможностей для трудоустройства женщин. Это было очевидно из содержания программ переподготовки, предлагаемых для женщин, а также направлений на новые места работы. Изначально пресекаются даже возможные попытки женщин устроиться на многие должности, соответствующие их профессиональным навыкам и квалификации. Объявления о наборе на рабочие специальности связаны с низкоквалифицированным трудом и большими физическими нагрузками. Заявки на управленческие должности среднего и высшего звена ориентированы преимущественно на мужчин. Большинство «женских» вакансий относится к сектору услуг (обслуживающий персонал и помощники по хозяйству) и низкооплачиваемым исполнительским должностям.

5. Во многих регионах наблюдается гендерный дисбаланс рынка труда. Большее количество предложений женской рабочей силы наталкивается на высокий спрос на мужскую рабочую силу.

6. В ходе исследования было также выявлено, что женщинам весьма сложно воспользоваться социальными возможностями в сфере занятости. Женщины, которые зарегистрированы в службе занятости, имеют право на защиту согласно Закону о социальном страховании – им полагается 5 процентная квота и бронирование рабочих мест для 12 категорий населения. Однако на практике, это сложно как осуществить, так и проконтролировать. Поэтому квота практически не работает, особенно это касается частных, международных организаций и учреждений, и особенно в сельской местности.

7. Неравные возможности женщин и мужчин в сельской местности. Женщинам непросто заниматься предпринимательской деятельностью на равных с мужчинами в силу различных обстоятельств, главным из которых является недостаточное начальное финансовое обеспечение и дискриминационная система получения кредитов для женщин. Поэтому среди граждан, которые начинают предпринимательскую деятельность, женщины составляют 47 %, мужчины – 52%. Продолжительность предпринимательской деятельности у женщин намного меньше.

8. Дискриминация при приеме на работу. Укоренившийся характер носит дискриминация при проведении собеседования, которое для соискателей-женщин может оказаться психологически трудным и даже унижительным. Работодатели бестактно выясняют у женщин их возраст, семейное положение, состав семьи, семейные планы, а также место работы мужа. Впоследствии эти личные данные становятся основой для принятия решения о приеме на работу.

9. Проблема занятости для беременных женщин и молодых матерей. В государственном отчете приведена детальная информация о предоставлении льгот беременным женщинам, кормящим матерям, женщинам, имеющим несовершеннолетних детей. Однако независимое социологическое исследование показало, что на практике узаконивание обязанности работодателей предоставлять льготы беременным женщинам, кормящим матерям, женщинам с детьми, женщинам-инвалидам, как семейным, так и разведенным или одиноким, женщинам в возрасте до 30 и после 45 лет привело к тому, что этих категорий женщин весьма неохотно принимают на работу.

10. Дискриминация как явление осознается женщинами недостаточно. Они сталкиваются с ее проявлениями в сфере труда и занятости, в экономической сфере, но не готовы с ней бороться.

По статистическим данным, собранным в ходе независимого исследования в Донецкой области (сентябрь 2006 г.), на зарегистрированном рынке труда среди работников на низкоквалифицированных работах женщины составляют 64,6 %; среди представителей рабочих профессиях 50,1 %; среди служащих – 76,6 %. Средний уровень трудоустройства граждан, которые имеют высшее образование – 27,1 %, из них женщин – 25,8 % граждан, которые имеют рабочие профессии – 46,3 %, из них женщин – 34,3 %; граждан, которые не имеют профессии – 33,8 %, из них женщин – 32,5 %²⁵.

Во время проведенного независимого исследования были отмечены *позитивные тенденции в идентификации существования проблемы женского трудоустройства и высказаны предложения относительно путей решения некоторых из этих проблем.*

1. В областных программах «Об утверждении гендерного равенства в украинском обществе до 2010 года» предусмотрено проведение гендерного анализа рынка труда, мониторинга объявлений о трудоустройстве, в том числе и зарубежном, в средствах информации мониторинга публикаций о достижениях женщин в разных сферах деятельности²⁶.

2. Большую работу по предоставлению наиболее адекватных возможностей для трудоустройства ведут центры и службы занятости различного уровня. Этот сектор имеет налаженную систему учета, информирования, консультирования, переподготовки граждан. Во многих областях службами занятости проводится анализ состава безработных и потребностей рынка труда (Закарпатская, Волынская, Днепропетровская и др.). По результатам таких исследований адаптируются формы работы с безработными, оказываются различные услуги.

3. Для предоставления многих информационно-консультационных услуг и реализации программ обучения и переподготовки привлекаются как специальные учебные заведения, так и общественные организации. Кроме индивидуального консультирования, обучения техникам эффек-

²⁵ Шестой и Седьмой объединенный периодический доклад о выполнении в Украине Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин. – П. 19.1. – С. 27.

²⁶ Материалы независимого социологического исследования, ВОО «Женский консорциум Украины», 2007 – 2008 гг. – П. 19.1, С. 25 – 26.

тивного поиска работы, повышения конкурентоспособности женщин на рынке труда, оказания психологической помощи центры занятости проводят также специализированные семинары по темам «Работа за рубежом – мифы и реальность», «Женщина – равноправный деловой партнер», «Особенности занятости женщины», «Женщина и бизнес» и т.п.

4. Все центры занятости имеют электронные сайты, что облегчает поиск вакансий на областном и национальном рынке труда. Одну из глав на сайтах центров занятости составляет гендерная информация и мероприятия, которые проводятся этими структурами для достижения гендерного равенства.

В ходе независимого исследования были обозначены и подтверждены следующие факторы дискриминации женщин на современном рынке труда в Украине²⁷:

- **возраст** – 54,6 % респондентов назвали этот фактор, как постоянно наблюдаемый; 33,3 % – как периодически наблюдаемый фактор дискриминации женщин;
- **семейное положение** – 60,6 % респондентов ответили, что этот фактор очень часто является решающим для отказа женщине в трудоустройстве;
- **физический статус** (фактическая и предполагаемая беременность, состояние здоровья, инвалидность, а также внешние данные женщины) – 81,8 % респондентов подтвердили наличие дискриминации по указанному фактору на рынке труда;
- **низкая по сравнению с мужчинами оплата труда** – респонденты в 19 областях (из 21), принявшие участие в независимом исследовании, подтвердили наличие данного фактора (90,5 %);
- **образование** (как его наличие, так и отсутствие) – 27,3 % респондентов отметили, что дискриминация по уровню образования встречается постоянно или часто, а 45,4 % респондентов подтвердили, что высокий уровень образования может иметь негативное значение для работодателя при принятии решения о приеме женщины на работу;
- **ограниченный для женщин выбор вакансий**, существующих на рынке труда, а также наличие перечня так называемых «женских» и «мужских» профессий, с соответствующими дискриминационными условиями оплаты труда, профессионального развития и т.п. – эти факторы подтверждены 90,5 % респондентской группы.

ВЫВОДЫ

1. В Украине существует разделение сфер занятости на «женские» и «мужские». Это разделение является фактором экономической, правовой и социальной дискриминации.
2. Наиболее дискриминационные факторы для женщин в области занятости – это возраст, семейное положение, физический статус, образование.
3. На рынке труда отмечается гендерный дисбаланс: большее количество предложений женской рабочей силы наталкивается на более высокий спрос на мужскую.
4. Особо неравные возможности на рынке труда имеют женщины в сельской местности.

²⁷ Материалы независимого социологического исследования, ВОО «Женский консорциум Украины», 2007 – 2008 гг. – материалы пяти фокус групп.

СТАТЬЯ 12. Дискриминация женщин в сфере охраны здоровья

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2. Независимо от положения пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

Надо отдать должное организации медицинской помощи матерям и детям в Украине и отметить, что квалифицированная помощь в родах доступна практически всем женщинам, которые захотят ее получить. Законодательство дает женщинам возможность получать декретный отпуск и пособие по рождению ребенка, которое составляет существенную сумму в сравнении со средней заработной платой. В Украине наметилась позитивная тенденция увеличения выплат по уходу за детьми. Хотя существенная помощь семье предоставляется государством лишь на первом году жизни ребенка, дальнейшее его обеспечение всем необходимым – дело исключительно родителей.

В государственном отчете представлена очень подробная информация о том, какие меры были предприняты в Украине для улучшения ситуации в отношении женщин в области здравоохранения.

Вероятно, в результате реализации государственных программ в области здравоохранения, в ходе независимого исследования большинство респондентов ответили, что редко (57,5 %) или никогда (15,2 %) не наблюдали дискриминации женщин в праве на охрану здоровья. Тем не менее, другая часть респондентов отметили, что такая дискриминация существует постоянно – 9,1 %, часто – 3 %, и иногда – 15,2 %²⁸.

Следует отметить, что отдельные болезни имеют четко выраженный гендерный аспект. Что касается заболеваний раком молочной железы, то здесь существует острая проблема, связанная с изменениями обеспечения протезирования женщин в послеоперационный период. В Украине ежегодно диагностируется 16 тысяч новых случаев заболевания раком молочной железы, ежегодная смертность от этого заболевания составляет 8 тысяч женщин. Государство обеспечивает женщин протезами за счет бюджетных средств. Однако процедура получения протезов всегда была связана с определенными бюрократическими требованиями, а с января 2007 года вступила в действие новая норма – кроме медицинских документов, женщины должны представить справки из управления труда и социальной политики по месту проживания. Выполнение этого требования предполагает не только необходимость для больной женщины пройти через бюрократическую систему, а также разглашение информации о ее физическом состоянии, что нивелирует соблюдение врачебной тайны. Многие нуждающиеся женщины отказываются от получения такой помощи, им проще купить протез самостоятельно, хотя это достаточно дорогостоящее средство.

Несмотря на то, что в сельской местности создана сеть фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП), большинство сельских женщин не имеют возможности пройти гинекологическое и маммологическое обследование из-за сложностей с получением направлений, транспортным обеспечением и финансовых проблем. Такие исследования проводятся только в областных центрах. Специализированная помощь и в Европе тоже оказывается только в больших городах, и туда приходится ездить. Ни одна страна не может позволить себе иметь маммографы в селах.

²⁸ Материалы независимого социологического исследования, ВОО «Женский консорциум Украины», 2007 – 2008 г.г. – материалы фокус групп.

ФАПы и ФП находятся на содержании сельских советов, и часто существуют значительные проблемы с финансированием этих пунктов. В некоторых областях приняты областные программы по улучшению оказания медицинской помощи сельскому населению, в некоторых (например, в Волынской) эта проблема находится под особым контролем главы облгосадминистрации.

В проблеме репродуктивного здоровья женщин аборт, несмотря на уменьшение их числа, до настоящего времени являются одним из способов регулирования деторождения, хотя сегодня средства контрацепции доступны всем. Доступ населения к консультациям по вопросам планирования семьи недостаточен и составляет сегодня приблизительно – 68 %.

В симферопольском республиканском «Центре матери и ребенка», созданном с целью улучшения ситуации в сфере репродуктивного здоровья женщины в Украине, обслуживание не проводится на соответствующем уровне. В частности, не практикуется четкий график посещения, по которому женщина могла бы в определенное время прийти на прием. Это приводит к проблемам больших очередей в душном, переполненном людьми помещении. По сути данный центр является единственным местом, где, состоя на официальном учете, можно оформить больничный лист. В центре нет четкой налаженной работы с каждой женщиной.

Во многих областях Украины в учреждениях здравоохранения не работают системы учета и реагирования на жалобы и обращения граждан. Однако было также отмечено, что данное наблюдение сделано экспертами, так как сами женщины не идентифицируют данную ситуацию как дискриминационную. Дискриминация по состоянию здоровья не идентифицируется как таковая и не является распространенным фактом²⁹.

Учительница из одного из районов Черкасской области узнала о том, что она ВИЧ-инфицирована, будучи беременной вторым ребенком. Эта информация была разглашена в селе, где проживала пациентка, медицинскими работниками. Во время родов врач-акушер практически не оказывал женщине необходимой помощи, не общался с пациенткой, держался в стороне. Роды сопровождала сестра-акушерка. После родов женщина была оставлена без внимания. В результате женщине и ребенку пришлось поменять место жительства. Сейчас эта женщина работает в областном отделении Всеукраинской благотворительной организации «Всеукраинская сеть людей, которые живут с ВИЧ».

Недостаточно эффективно проводится лечебно-профилактическая работа среди малообеспеченных матерей, особенно в сельских и горных регионах³⁰.

ВЫВОДЫ

1. Гендерный подход к решению проблем здравоохранения пока еще слабо выражен из-за устойчивых социальных стереотипов, недостаточной идентификации проблем и отсутствия необходимых знаний.
2. Актуальными являются задачи реформирования системы здравоохранения, интенсивного развития страховой медицины, разработки и внедрения стандартов качества медицинских услуг.
3. Чрезмерная загруженность врачей и недостаточная численность среднего и младшего медицинского персонала делает почти невыполнимой задачу оказания медицинской помощи с гендерно дифференцированным подходом.

²⁹ Материалы независимого социологического исследования, ВОО «Женский консорциум Украины», 2007 – 2008 гг., п.23, С. 59.

³⁰ Там же – п. 23, С. 59.

СТАТЬЯ 13. Дискриминация женщин в экономической и социальной жизни

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на семейные пособия;
- b) право на получение займов, ссуд под недвижимое имущество и других форм финансового кредита;
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.

В государственном отчете представлены и описаны специальные меры, направленные на выполнение статьи 13 Конвенции³¹.

В ходе независимого исследования внимание было сконцентрировано на отношении граждан Украины к мерам по социальному обеспечению, в том числе к выплатам пособий на рождение детей; на доступе женщин к получению кредитов и к другим ресурсам; а также на мнениях граждан относительно права женщин на отдых и другие формы культурного развития.

Данная статья отчета представила нижеследующие результаты.

Что касается выполнения п.а) данной статьи Конвенции – права на семейные пособия, – мнение респондентов в целом было позитивным, однако была четко обозначена проблема, вытекающая из обеспечения данного права в Украине. Необходимость выплат пособий матерям приводит к возникновению проблем по месту работы, так как работодатели всячески стараются избежать выполнения этого обязательства. Работодатели недостаточно информированы о том, что средства для выплат по декретному отпуску и по уходу за ребенком работодатель получает из государственного бюджета. В результате этой неинформированности работодателей трудоустройство может быть для женщин проблемой.

В п. b) государственного отчета – касательно права на получение займов, ссуд под недвижимое имущество и других форм финансового кредитования – отмечено, что «право на получение займов, ссуд под недвижимое имущество и других форм финансового кредита» женщинам не предоставляется в полной мере, необходимой для их экономической независимости и социальной стабильности.

Банки, кредитные союзы и др. создают дополнительные трудности для предоставления женщинам кредитных, ипотечных и других услуг, среди которых, например, семейный статус женщины. Практически все банки соглашаются предоставить женщинам кредиты только под залог недвижимости, которая принадлежит им лично, и под более высокие проценты (17 – 28%), к тому же на короткие сроки (не больше года). Подобные требования может выполнить лишь незначительная часть украинских женщин, пожелавших начать собственное дело.

Особенно сложно обстоят дела с распределением земельных паев и получением кредитов для женщин из сельской местности.

По мнению 45,5 % участников региональных фокус – групп, в Украине существует достаточно сильная дискриминация женщин по праву их доступа к ресурсам (финансовым, земельным и другим); 12,1 % воспринимают этот фактор не как дискриминацию, а как результат временных экономических трудностей переходного периода³².

О выполнении в Украине п. c) данной статьи Конвенции – относительно права участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культур-

³¹ Шестой и Седьмой объединенный периодический доклад о выполнении в Украине Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин.

³² Материалы независимого социологического исследования, ВОО «Женский консорциум Украины», 2007 – 2008 г.г. – материалы фокус групп.

ной жизни — мнение респондентов было следующим. Никто из участников исследования не признал постоянной дискриминации по «праву участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни». При этом 57,6 % респондентов отметили, что женщины не всегда имеют возможность свободно воспользоваться этим правом из-за необходимости совмещать работу и семейные заботы, включая ведение домашнего хозяйства. Кроме этого, 60,6 % участников исследования подтвердили, что женщины не имеют свободного права выбора формы самореализации³³.

Важным элементом в сфере социальной защиты женщин является развитие сети учреждений социального обслуживания. Это создает дополнительные возможности для женской реализации. Наиболее остро стоит проблема количества детских дошкольных учреждений. По данным Департамента общего и дошкольного образования Министерства образования Украины, в стране катастрофически не хватает дошкольных детских учреждений. Например, в Сумской и Ровенской областях — на 100 мест по 120 детей, в Волынской — 126, в Днепропетровской — 127, Тернопольской — 138. В Одессе всего 145 детских учреждений, при том, что в городе более, 19 тысяч дошкольников.

В Украине развивается сеть центров матери и ребенка. В Черновецкой области такой центр открыт в 2008 году. В нем одновременно могут находиться 10 одиноких мам со своими детьми. Срок пребывания — 7 месяцев во время беременности и 18 — после рождения ребенка. Финансирование осуществляется из государственного бюджета. Развита система юридических и психологических услуг.

Реализовать свое право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни женщинам мешает плохая техническая оснащенность быта. Много времени уходит на домашнее хозяйство. Занятость на одном месте работы не всегда дает возможность обеспечить стабильное материальное положение семьи. Поэтому основное время уходит на зарабатывание денег, в том числе большим подспорьем является работа на приусадебном хозяйстве. По данным Министерства труда и социальной политики, в 2007 году в украинском агропромышленном комплексе было задействовано около 146 тысяч девочек и мальчиков в возрасте от 5 до 14 лет. Средний рабочий день у них продолжается 5–6 часов. Почти каждый третий ребенок имеет проблемы со здоровьем или работает с вредными веществами. Каждый год один ребенок погибает, а 15 получают травмы во время сельскохозяйственных работ.

По данным Института социологии НАНУ, многие семьи не могут обеспечить себя и своих детей полноценным рациональным питанием. Около 40 % украинских детей не имеют в ежедневном рационе мяса и рыбы. 46 % не получают в достаточном количестве свежих овощей и фруктов. Материальные проблемы влияют на качество отдыха и психическое состояние семей.

В 2007 году Киевский международный институт социологии опубликовал результаты опросов за пять лет, с 2001 до 2006 г. На вопрос «Считаете ли Вы себя счастливым человеком?» ответили утвердительно в 2001 году — 20 %, в 2002 — 23, в 2003 — 24, в 2005 — 22, в 2006 — 23 % (средний показатель — 23). Социологи констатируют тот факт, что лучше обеспеченные, более образованные и работающие люди чувствуют себя более счастливыми.

ВЫВОДЫ

1. Обнищание населения в целом привело и к ухудшению возможностей женщин в реализации своих социальных, финансовых, экономических и культурных потребностей.
2. Низкая финансовая грамотность женщин Украины ограничивает их возможности по развитию собственного дела и улучшению благосостояния своей семьи.
3. Вклад женщин в экономику страны, как через оплачиваемый, так и через неоплачиваемый труд, остается не оцененным.
4. Проблема недостаточного количества детских дошкольных учреждений стоит на пути реализации женщинами права на труд.

³³ Материалы независимого социологического исследования, ВОО «Женский консорциум Украины», 2007 — 2008 г.г. — материалы фокус групп.

СТАТЬЯ 16. Дискриминация женщин в вопросах, связанных с браком и семейными отношениями

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;*
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;*
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;*
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;*
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
- g) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;*
- h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.*

2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

В государственном отчете были детально представлены материалы относительно законодательного и институционально-организационного обеспечения соответствующих мер по ликвидации дискриминации в отношении женщин в браке и семье³⁴.

В ходе независимого исследования было обращено особое внимание на проблему насилия, дискриминации женщин в семье и меры, предпринимаемые с целью ее ликвидации в Украине.

В украинском обществе наблюдается тенденция не разглашать, скрывать проблему семейного насилия через замалчивание фактической информации, через игнорирование рассмотрения обращений женщин, пострадавших от насилия в семье, через сложную процедуру рассмотрения обращений и принятия соответствующими органами решений по ним.

Важную роль играют здесь глубоко укоренившиеся дискриминационные стереотипы о том, что насилие в семье – это «семейное дело», в которое не стоит вмешиваться «посторонним», т. е. правоохранительным органам, службам по вопросам семьи, общественным организациям, соседям и др.

Эти стереотипы действительно во многих случаях останавливают женщин, страдающих от насилия, в их обращениях за помощью.

Таким образом, дискриминация против женщин удваивается: во-первых, дискриминацией является само насилие, во-вторых – боязнь получения официальной помощи и разглашения ситуации в семье.

Тем не менее, Украина как демократическое государство предпринимает серьезные шаги, на-

³⁴ Шестой и Седьмой объединенный периодический доклад о выполнении в Украине Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин. – С. 75 -78.

правленные на борьбу с домашним насилием и ликвидацию этой проблемы. Практика последних лет подтверждает концептуальное переосмысление украинским обществом проблемы насилия, свидетельством чего является принятие законов и соответствующих нормативно – правовых актов и, соответственно, региональных распоряжений, приказов и т.п.³⁵, среди которых в первую очередь следует назвать:

- Закон Украины «О предупреждении насилия в семье» (№ 2789-III от 15 ноября 2001 года);
- Закон Украины «О внесении изменений в Кодекс Украины об административных правонарушениях относительно установления ответственности за совершение насилия в семье, или за невыполнение защитного предписания» (№ 759-IV от 15 мая 2003 года);
- Постановление Кабинета Министров «Об утверждении порядка рассмотрения заявлений и сообщений о совершении насилия в семье или его угрозе» (№ 616 от 26 апреля 2003 года);
- совместный приказ Министерства по делам семьи, молодежи и спорта, Министерства внутренних дел, Министерства образования и науки, Министерства здравоохранения «Об утверждении порядка рассмотрения заявлений и сообщений о жестоком обращении с детьми или об угрозе совершения насилия» (№ 5/34/24/11 от 16 января 2004 года, зарегистрировано в Министерстве юстиции Украины под № 99/8698 от 22 января 2004 года);
- приказ Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта, «Об утверждении порядка социального сопровождения семей в кризисных ситуациях» (№ 38 от 5 февраля 2004 года);
- совместный приказ Министерства по делам семьи, молодежи и спорта, Министерства внутренних дел «Об утверждении инструкции относительно порядка взаимодействий управлений по делам несовершеннолетних, центров социальных служб для молодежи и органов внутренних дел по вопросам осуществления мероприятий по предупреждению насилия в семье» (№ 3/235 от 9 марта 2004 года);
- также отметим, что на уровне областей приняты соответствующие распоряжения и приказы и созданы координационные советы.

Нельзя сказать, что принятые законы и юридические нормы совсем не работают в Украине. Материалы, собранные в результате независимого исследования, подтверждают работу различных структур и организаций над преодолением проблемы, однако большинство украинских женщин не знают о существовании таких законов, постановлений и приказов.

Тем не менее, респонденты в каждой области Украины подтвердили, что проводятся целевые мероприятия, создаются кризисные центры, как на базе центров социальных служб, так и на базе общественных организаций. Примером может служить известный во всей Украине кризисный центр харьковской общественной организации «Надежда», в котором оказывается помощь жертвам насилия, а также разрабатываются и проводятся индивидуальные программы по работе с пострадавшими от насилия женщинами.

В различных областях функционируют областные и районные центры по оказанию психологической, юридической, социально – медицинской, социально – экономической и информационной помощи. Такие центры открыты в Белоцерковском, Мироновском, Згуровском, Бородянском районах Киевской области. Их силами проводятся профилактические операции «Быт», «Визит», «Семья без насилия», «Подросток». Аналогичные программы функционируют в Черниговской, Закарпатской, Одесской областях.

Среди других мероприятий, способствующих улучшению положения пострадавших от семейного насилия женщин и детей, наиболее распространенными являются следующие:

- «горячие линии» и «телефоны доверия»;

³⁵ Материалы независимого социологического исследования, ВОО «Женский консорциум Украины» в 2007 – 2008 гг. – П. 21. – С. 37.

- информационно – консультативная работа;
- выпуск печатной продукции – буклетов («Мир без насилия», «Как предупредить насилие» и др.);
- издание и распространение материалов НГО;
- проведение семинаров – тренингов для специалистов;
- проведение ток-шоу на телевидении и радиопередач;
- размещение информационных материалов на Интернет – страницах популярных порталов;
- проведение международной акции «16 дней против насилия».

Исследование показало, что, несмотря на прилагаемые усилия, статистика не отображает всей остроты проблемы домашнего насилия.

В 2006 году в Автономной Республике Крым по поводу фактов совершения домашнего насилия было зарегистрировано 3373 обращения граждан в различные учреждения; из них 3648 – в органы внутренних дел. Всего же на профилактическом учете по фактам насилия в семье в органах внутренних дел состоит 3051 человек, из них женщины – 642, мужчины – 2311, несовершеннолетних – 98. Как мы видим, домашнее насилие в отношении членов семьи мужчины совершают в 3,5 раза чаще, чем женщины.

Насилие в семье является проблемой не только неблагополучных семей, и оно не всегда связано с алкоголизмом и бедностью. Исследованиями выявлено, что во многих случаях женщины не считают себя жертвами насилия, потому что, «привыкли» к такому образу жизни³⁶.

В Донецкой, Ивано-Франковской, Закарпатской, Сумской, Ровенской, Херсонской и других областях количество обращений по вопросам помощи пострадавшим от семейного насилия исчисляется тысячами. По результатам изучения ситуаций выписываются сотни официальных предупреждений о недопустимости совершения насилия, выдаются сотни защитных предписаний, налагаются штрафы. Эти меры малоэффективны, так как насильник, как правило, остается в том же помещении, в котором проживают другие члены семьи, и создает, таким образом, обстановку психологической неприязни, а иногда ведет себя еще более вызывающе. Штрафы выплачиваются из семейного бюджета, т. е. материальный ущерб несут, прежде всего, пострадавшие женщины и дети.

ВЫВОДЫ:

1. Традиционное распределение гендерных ролей ограничивает возможности женщин развивать и реализовывать свой жизненный потенциал, ограничивает их права и ведет к гендерной дискриминации.

2. Проблемой украинского общества остается скрытый характер проблемы насилия в семье. Ни сама жертва, ни общество не придают гласности эту проблему. Государственные органы и общественность должны направить значительные усилия на изменение общественного мнения относительно проблемы насилия в семье.

³⁶ Материалы независимого социологического исследования, ВОО «Женский консорциум Украины» в 2007 – 2008 гг. – П. 21. – С. 37.

РЕЗЮМЕ

Всеукраинская общественная организация «Женский консорциум Украины», объединяющая партнеров из всех областей Украины и Автономной республики Крым, выступила инициатором проведения оценки развития гендерной политики в Украине на уровне областей и районов. В рамках этой инициативы 22 общественные организации опросили специалистов, работающих в государственных и негосударственных организациях, на основе специально для этой цели разработанного вопросника. Кроме того, было создано пять фокус-групп, что позволило провести качественное исследование и сделать выводы относительно осведомленности общественности о проблемах, связанных с дискриминацией женщин, и определить отношение к этим проблемам разных социальных групп общества. Полученный материал иллюстрирует региональные особенности гендерной ситуации в Украине. В материалах статей данного отчета анализируется ситуация и глубина гендерной проблематики, внимание сосредоточено на факторах, которые были недостаточно освещены в государственном отчете, приводятся факты дискриминации и рекомендации, по решению наиболее важных и актуальных гендерных проблем, предложенные лидерами общественного движения Украины к работе над документом и обобщению этой информации присоединились независимые эксперты. Собранные материалы отражают положение дел практически на всей территории Украины.

Изучив реальную ситуацию с выполнением положений Конвенции ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин в Украине, авторы Альтернативного отчета пришли к следующим выводам.

- Системное законодательное поле для формирования и полномасштабной реализации государственной политики в сфере гендерного равенства, а также политики, направленной на искоренение любого различия, исключения или ограничения по признаку пола, в нашей стране еще не сформировано.
- В Украине не предусмотрены санкции за действия или бездействие, следствием которых является дискриминация женщин, и не обеспечен контроль за соблюдением законодательства и реализацией мероприятий в рамках государственной политики в сфере борьбы с дискриминацией женщин.
- Основную функцию контроля за соблюдением законодательства и несением ответственности за дискриминационное отношение к женщинам выполняют общественные организации Украины.
- Проблема дискриминации женщин в украинском обществе актуализирована недостаточно, в частности, отсутствует информация о международных обязательствах Украины по борьбе с дискриминацией женщин, а также об ответственности власти в случаях дискриминации женщин.
- Институт омбудсмана для защиты прав и свобод женщин в Украине не достаточно эффективен, поскольку имеет многофункциональное назначение и ограниченное количество квалифицированных сотрудников.
- Образовательные, воспитательные и культурные программы не содержат обязательного гендерного компонента и, таким образом, продуцируют гендерные стереотипы. Сфера образования является одной из наиболее консервативных областей относительно позитивных демократических перемен. Тенденции развития образования значительно отстают от темпов экономического развития Украины. Несмотря на достаточно сильное лоббирование изменения содержания учебных пособий, которые по-прежнему продолжают закреплять негативные стереотипы относительно экономических и социально – политических ролей женщины и мужчины в обществе, процесс трансформации идет очень медленно.
- Огромный вклад женщин в экономику страны как через оплачиваемый, так и через неоплачиваемый труд, до сих пор по достоинству не оценен обществом. Женщины в Украине имеют двойную, а то и тройную занятость, так как ведение домашнего хозяйства до сих пор считается

преимущественно женской обязанностью. Традиционное распределение гендерных ролей не дает женщинам возможности раскрыть свой жизненный потенциал, ограничивает их права и ведет к гендерной дискриминации.

- Координация действий отечественных НГО и донорских организаций в сфере борьбы с торговлей людьми, в вопросах информирования граждан и работы с пострадавшими, общественного надзора за деятельностью государственных органов, а также контроля неукоснительного соблюдения соответствующих норм законодательства Украины и эффективного выполнения утвержденных программ, планов, мероприятий, их финансово-технического обеспечения недостаточна. Банка данных позитивных практик в сфере борьбы с торговлей людьми, наработанных НГО Украины, не существует.

- Государственные органы власти не являются гендерно сбалансированными. Отмечается следующая особенность: чем выше должность, тем меньше там женщин. В избранных народом органах власти наблюдается такая же тенденция. В парламенте Украины (Верховной Раде Украины) 8,5 % женщин. На уровне местных советов, например, в сельских советах – 50,3 % женщин, поселковых – 46,6, районных – 19,7, городских – 20, областных – 10,9 %. Политическая сфера является дискриминационной для женщин Украины.

- Просматривается гендерная асимметрия, дисбаланс и дискриминация на рынке труда. Работодатели при выполнении трудового законодательства допускают дискриминацию в отношении женщин. Программы содействия развитию малого и семейного предпринимательства, особенно для сельского населения, не имеют гендерной направленности. В отстаивании трудовых прав своих членов практически не участвуют профсоюзы Украины.

- Гендерный подход к проблемам здоровья пока еще является недостаточно разработанной методикой. Гендерные исследования в сфере охраны здоровья практически не проводятся. Чрезмерная загруженность врачей и недостаточная численность среднего и младшего медицинского персонала делает почти невыполнимой задачу оказания медицинской помощи с гендерно дифференцированным подходом. Актуальными являются проблемы нормативно – правового обеспечения защиты прав пациентов и повышения ответственности медперсонала за качество лечения. Обнищание населения в целом привело к сужению возможностей женщин реализовать свои социальные, финансовые, экономические и культурные возможности. Дискриминации подвергаются женщины, перенесшие операцию, связанную с заболеванием раком молочной железы, поскольку протезирование, гарантированное государством, нарушает их права. Кроме того, наблюдается усиление дискриминации в отношении ВИЧ – инфицированных женщин.

- Проблема насилия в семье имеет в украинском обществе скрытый характер. Ни сама жертва насилия, ни общество не предадут гласности эту проблему. Что касается просветительских программ по профилактике и предупреждению разных форм насилия, следует отметить, что их отличает отсутствие системного подхода и они сводятся к разовым малочисленным акциям.

- Рассмотрение официального и альтернативного докладов даст возможность Комитету и государствам-участникам обмениваться информацией, углублять понимание общих гендерных проблем, определять тактические задачи, решая которые, международное сообщество может оказывать помощь в разработке стратегий по реализации положений Конвенции ООН, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин, в Украине.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Следует привести законодательство Украины в единое гендерное поле. Проведение гендерно-правовой экспертизы существующих законов и законопроектов должно стать обязательным условием для продвижения Украины по пути искоренения, предупреждения и усиления ответственности за дискриминационные действия или бездействие.

2. Необходимо обеспечить участие общественных организаций и независимых экспертов в законодательном процессе с целью включения гендерных норм в правовое поле Украины. Производить контроль над должностными лицами местных государственных администраций, органов местного самоуправления со стороны гражданского общества с целью обеспечения неукоснительного соблюдения норм законодательства Украины и эффективного выполнения утвержденных программ, планов, мероприятий.

3. С целью выполнения положений статьи 2 Конвенции рекомендуется предусмотреть санкции за действия или бездействие, следствием которых является дискриминация женщин, а также обеспечить контроль за соблюдением законодательства и реализацией мероприятий в рамках государственной политики в сфере борьбы с дискриминацией женщин.

4. Очень важно ввести гендерный компонент в законы, связанные с избирательным процессом. Гендерно-сбалансированного представительства женщин и мужчин требуют все виды избирательных комиссий, которые организуют и контролируют избирательный процесс.

5. Необходимо создать институт специализированного омбудсмана по равным правам и возможностям мужчин и женщин, что даст возможность усилить развитие гендерного равенства и снизит уровень дискриминации в обществе.

6. Следует обеспечить гендерный баланс в формировании официальных делегаций. Гражданами Украины являются женщины и мужчины, поэтому представлять ее интересы должны и те, и другие. Дополнить положения о международных делегациях гендерным компонентом. Вести информирование относительно практики формирования международных делегаций на паритетной основе с целью обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин представлять свои организации и органы власти на международном уровне.

7. Нужно также систематизировать образовательные, воспитательные, культурные программы для обеспечения деятельности по искоренению стереотипов, связанных с социальной идентификацией роли женщин и мужчин во всех общественных институтах (семья, профессиональное окружение, карьера и др.). Необходимо пропагандировать образ семьи как институт, где гармонично развиваются мужчина и женщина, повышать роль отцовства в воспитании детей и ведении домашнего хозяйства, что поможет гармонизировать семейную сферу.

8. Важно обеспечить формирование социально – значимого образа женщины, освещение вклада женщин в социально – экономическое развитие общества с помощью средств массовой информации, литературы, искусства и пр. поможет преодолеть дискриминационное отношение к ним, традиционно пренебрежительный взгляд на их возможности. Контроль за освещением гендерных ролей женщин и мужчин в СМИ должны осуществлять как государственные органы, так и НГО.

9. Внедрение системных изменений в работу правоохранительных органов, повышение эффективности борьбы с коррупцией, усовершенствование законодательства Украины, координация действий правоохранительных органов и органов государственной власти поможет усилить борьбу с торговлей людьми. Необходимо также повышать роль НГО в вопросах информирования граждан о проблеме торговли людьми и работы с пострадавшими, общественного надзора за деятельностью государственных органов, особенно органов следствия и суда, а также контроля за неукоснительным соблюдением соответствующих норм законодательства Украины и эффективностью выполнения утвержденных программ, планов, мероприятий, их финансово-технического обеспечения. Важно скоординировать деятельность международных организаций и фондов с целью исключения дублирования. Проекты, которые достигают позитивных резуль-

татов, могут иметь мультипликационный эффект. Большую пользу может принести создание банка данных лучших практик в сфере борьбы с торговлей людьми. Необходимо разработать стратегию постепенной передачи проектов, реализуемых международными и национальными организациями, на государственное финансирование.

10. Следует обеспечить проведение комплексной гендерной экспертизы национальной системы образования, а также всех учебных материалов и программ с целью устранения дискриминационного содержания заданий, упражнений и пр. и таким образом содействовать снижению консервативности системы образования относительно позитивных демократических перемен и скоординировать тенденции развития образования с темпами экономического развития Украины. Нужно обеспечить системность и нормативно – правовое регулирование введения гендерного компонента в образовательную сферу. Ввести постоянные гендерные курсы повышения квалификации в институтах повышения квалификации учителей, воспитателей дошкольных заведений и преподавателей. Разработать систему качественного анализа и гендерного мониторинга содержания представленных программ и мероприятий, а также эффективности влияния таких программ на общество.

11. Необходимо разработать гендерную концепцию занятости для устранения гендерной асимметрии и дисбаланса на рынке труда, связанных, прежде всего, с феминизацией некоторых сфер деятельности. Постоянно контролировать работодателей на предмет выполнения ими трудового законодательства с целью предупреждения дискриминации. Следует обеспечить учтение работы по обслуживанию семьи в официальной трудовой деятельности женщины, что будет признанием ее огромного вклада в экономику Украины.

12. Важно расширить возможности программы развития малого и среднего предпринимательства, особенно для сельских женщин. Пропагандировать принцип равного распределения семейных и профессиональных ролей между женщинами и мужчинами. Необходимо создать условия для учебы, повышения квалификации и переквалификации в течении всей жизни, что отвечает адаптации к требованию экономики знаний. НГО должны развивать свою деятельность в образовательной и просветительской сфере, направленную на осознание женщинами своих трудовых прав и приобретение навыков их отстаивания.

13. Следует также проводить исследования относительно гендерных аспектов охраны здоровья женщин и популяризировать их результаты. Продолжать деятельность по реформированию системы здравоохранения, интенсивному развитию страховой медицины, созданию стандартов качества медицинских услуг, нормативно – правовому обеспечению прав пациентов и повышению ответственности медицинского персонала за качество лечения. Необходимо изменить нормативно-правовое обеспечение по назначению протезирования для женщин, перенесших операцию, связанную с заболеванием раком молочной железы. Обеспечить доступ населения к медицинским услугам, развитие ФАПов для обеспечения реализации своих прав на охрану здоровья сельскими жителями и малообеспеченными гражданами. Увеличить объем ресурсов, выделяемых на охрану здоровья, и усилить контроль НГО над деятельностью в этой области. Пропагандировать здоровый образ жизни среди молодых женщин.

14. Повысить уровень финансовой грамотности женщин Украины с целью расширения их возможностей развивать собственное дело и повышать благосостояние своей семьи – важная задача современной Украины. Огромное значение имеет оказание юридических, медицинских, психологических, педагогических, реабилитационных и других социальных услуг с целью обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин в социальной и экономической сфере.

15. Следует усилить деятельность государственных органов и общественности по изменению общественного мнения и отношения к проблеме насилия в семье, которая продолжает носить скрытый характер. Необходимо применять более жесткие меры ответственности к osobам, совершающим насилие. В период изолированного проживания справедливо будет взимать с насильника алименты на содержание семьи, а штрафные санкции взыскивать из средств, заработанных им на краткосрочных работах, определенных соответствующим предписанием. Изменить процедуру поддержки жертвы насилия с целью устранения дополнительных негативных

обстоятельств во время подготовки документов для приема в кризисный центр. Нужно изменить порочную практику, в соответствии с которой женщина, потерпевшая от насилия, должна находиться в приюте, в то время как насильник остается дома, в привычных условиях. Очень важно повысить эффективность программ профилактики и предотвращения разных форм насилия для всех категорий населения, особенно для молодых женщин, проживающих в сельских районах, а также мужчин, с целью изменения моделей негативного поведения.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

| | |
|-------------------------------|--|
| Государственный доклад | Шестой и Седьмой объединенный периодический доклад о выполнении в Украине Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. |
| Альтернативный отчет | Альтернативный отчет о выполнении Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Украине. |
| НГО | негосударственные организации. |
| ФАП | фельдшерско-акушерский пункт. |
| ФП | фельдшерский пункт. |
| ЦИК | центральная избирательная комиссия. |

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Шестой и Седьмой объединенный периодический доклад о выполнении в Украине Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин.
2. Ведомости Верховного Совета Украины. –1998. – № 20. – С. 99.
3. Материалы независимого социологического исследования, проведенного ВОО «Женский консорциум Украины» в 2007 – 2008 гг.
4. Конституция Украины, Закон от 28.06.1996 № 254к/96-ВР, статья 35//Відомості Верховної Ради (ВВР). – 1996. – № 30.
5. Доклад о торговле людьми: Украина. Госдепартамент США, 2007.
6. Шваб Инна. Вопросы расследования и рассмотрения в судах дел по торговле людьми. Анализ избранных дел. – К., 2007. С. 35 – 42.
7. Ахтырская Н.М., Торговля людьми в Украине: о чем свидетельствует судебная практика. – К.:Академия судей Украины, 2006. – С. 10, 14.
8. Плотян С. Гендерный анализ парламентских и местных выборов 2006 года. В рамках проекта «Участие женщин в общественно-политической жизни страны», при поддержке Фонда содействия демократии Посольства США в Украине. – К., 2006. – С. 29.

